

УДК 338.242.2

DOI: 10.17586/2310-1172-2023-16-3-70-78

Научная статья

Контрольно-надзорные органы в сфере управления государственными закупками в Российской Федерации

Д-р экон. наук **Смирнова И.В.** Smirnovaiv23@yandex.ru

*Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы МЧС России
им. Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева
196105, Россия, Санкт-Петербург, Московский пр., д. 149*

Канд. экон. наук **Макарова О.Н.** makolg@yandex.ru

*Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого
194064, Россия, Санкт-Петербург, Политехническая, д. 29*

В статье рассматриваются основные функции и задачи контрольно-надзорных органов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, таких как Минэкономразвития России, Федеральная антимонопольная служба России, Росимущество, Росфинмониторинг, а также органы контроля и надзора за исполнением законов о закупках, такие как Росстандарт, Ростехнадзор, Федеральная антимонопольная служба, Счетная палата Российской Федерации, Прокуратура РФ. Приведены особенности функционирования органов внешнего государственного финансового контроля и внутреннего государственного финансового контроля. Отмечена специфика ведомственного финансового контроля как внутреннего контроля отдельных государственных ведомств, объектом которого является производственная и финансовая отчетность подведомственных организаций и учреждений. Цель исследования: выявить специфику и функциональные особенности органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля. Результатом исследования является систематизация органов государственной власти, регулирующих закупочную деятельность, и выявление проблем их взаимодействия. Рассмотренная многоуровневая и разветвленная система государственного контроля в сфере государственных закупок для обеспечения эффективного контроля и предотвращения нарушений законодательства о закупках требует постоянного развития и совершенствования, которое невозможно без устранения ряда правовых и организационных проблем: непрозрачность процесса закупок; недостаточная координация между различными контролирующими органами; недостаток единой информационной базы в системе контролирующих органов. Решение этих проблем заключается в создании единой базы данных о результатах деятельности всех контрольных органов в сфере закупок, что позволит как повысить эффективность функционирования государственных контрольных органов, так и обеспечить развитие общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.

Ключевые слова: управление государственными закупками, государственный финансовый контроль, контрольно-надзорные органы.

Scientific article

Control and supervisory bodies in the field of public procurement management in the Russian Federation

D.Sc. **Smirnova I.V.** Smirnovaiv23@yandex.ru

*St. Petersburg University of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia
named after Hero of the Russian Federation Army General E.N. Zinichev
196105, Russia, Saint Petersburg, Moskovsky pr., 149*

Ph.D. **Makarova O.N.** makolg@yandex.ru

*Peter the Great St.Petersburg Polytechnic University
194064, Russia, St. Petersburg str. Politehnicheskaya 29*

The article discusses the main functions and tasks of control and supervisory bodies in the field of procurement to meet state and municipal needs, such as the Ministry of Economic Development of Russia, the Federal Antimonopoly Service of Russia, the Federal Property Management Agency, the Federal Financial Monitoring Service, as well as the bodies of control and supervision over the implementation of procurement laws, such as Rosstandart, Rostekhnadzor, the Federal Antimonopoly Service, the Accounts Chamber of the Russian Federation, the Prosecutor's Office of the Russian Federation. The features of the functioning of the bodies of external state financial control and internal state financial control are given. The specificity of departmental financial control as internal control of individual state departments, the object of which is the production and financial reporting of subordinate organizations and institutions, is noted. The purpose of the study is to identify the specifics and functional features of the external and internal state financial control bodies. The result of the study is the systematization of public authorities regulating procurement activities and the identification of problems of their interaction. The considered multi-level and extensive system of state control in the field of public procurement to ensure effective control and prevent violations of procurement legislation requires constant development and improvement, which is impossible without eliminating a number of legal and organizational problems: non-transparency of the procurement process; lack of coordination between the various regulatory authorities; lack of a unified information base in the system of regulatory authorities. The solution to these problems lies in the creation of a single database on the results of the activities of all control bodies in the field of procurement, which will both increase the efficiency of the functioning of state control bodies and ensure the development of public control in the field of state and municipal procurement.

Keywords: public procurement management, state financial control, control and supervisory bodies.

Введение

Контроль и надзор являются важнейшими формами обеспечения законности в сфере государственных закупок. В основе надзора – наблюдение, которое ограничивается только вопросами законности. В отличие от контрольной деятельности надзорные органы не оценивают действия поднадзорных субъектов с позиции целесообразности и не могут давать указаний, корректирующих деятельность поднадзорных субъектов, т.е. вмешиваться в их текущую деятельность [1]. Участники правоотношений по контролю в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это лица, законодательно наделенные регламентированным объемом субъектных прав и юридических обязанностей по осуществлению ими или в отношении них объективной оценки проводимых закупок, установления законности и целесообразности их реализации, выявления нарушений законодательства о контрактной системе.

В исследовании использовался метод анализа действующего законодательства в области государственного регулирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Результаты исследования

Контролирующие органы обладают полномочиями и правами, которые закреплены в законодательстве. Они осуществляют проверки закупочных процедур, обращаются к участникам закупок за разъяснениями, запрашивают документы и информацию, проводят экспертизы, принимают меры по выявленным нарушениям. Однако контрольные органы также обязаны соблюдать процедуры и права участников закупок, чтобы не нарушать их законные права. В случае выявления нарушений, контрольные органы могут применять различные меры ответственности, такие как вынесение предписаний, наложение штрафов, отмена закупочных процедур и т.д. [2]

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 №248–ФЗ, на первом уровне контроля находятся органы, которые непосредственно проводят процедуры закупок в соответствии с установленными требованиями, такие как заказчики и комиссии по проведению торгов. На втором уровне контроля находятся внутренние контрольные органы, которые могут проверять соответствие проведенных процедур закупок законодательству и внутренним правилам организации. Это могут быть аудиторы, контрольно-ревизионные службы и другие специализированные организации. На третьем уровне контроля находятся внешние контролирующие органы, такие как антимонопольные и аудиторские службы, которые проверяют соответствие проведенных процедур закупок законодательству и контролируют правильность использования бюджетных средств [3]. Правила осуществления контроля приведены в Постановлении Правительства РФ от 06.08.2020 №1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [4].

Основным способом осуществления контроля является проверка, которая может быть, как плановой, так и внеплановой. В рамках государственного финансового контроля законодатель выделяет следующие виды проверок: камеральные и выездные, включая встречные. По общему правилу проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года, в рамках исключения два и более раза в три года. Но это лишь общий случай – в зависимости от субъекта контроля периодичность меняется [5].

Порядок осуществления контроля, в том числе предмет, форма, сроки и периодичность проведения проверок, определены Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576. Плановая проверка в сфере закупок проводится коллегиально на основании плана, который утверждается руководителем контрольного органа на один год и размещается в Единой информационной системе (ЕИС). Начало проверки сопровождается приказом и уведомлением о проведении проверки, по результатам которой составляется акт, подписанный всеми членами комиссии, и размещается в ЕИС с одновременным направлением субъекту контроля.

По результатам проверки может выдаваться обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) [6].

Задачей контролирующих органов в закупках является обеспечение прозрачности, конкуренции и эффективности при проведении закупок, предотвращение коррупции и мошенничества, а также защита интересов государства и налогоплательщиков, поэтому перед контролирующими органами стоят следующие правовые задачи:

1. Соблюдение правил законодательства о государственных (муниципальных) закупках в рамках своих полномочий: соблюдение принципов законности, пропорциональности и объективности.

2. Соблюдение процедуры проведения проверок: контролирующие органы обязаны соблюдать процедуры при проведении проверок, обеспечивающих законность и защиту прав и интересов граждан и предпринимателей.

3. Раскрытие информации: контролирующие органы должны раскрывать информацию о своей деятельности и результатах проверок в соответствии с законодательством, что обеспечивает прозрачность деятельности контролирующих органов и гарантирует защиту прав граждан и хозяйствующих субъектов.

4. Выявление нарушений: контрольные органы государства проверяют действия заказчиков и поставщиков на предмет нарушений законодательства о государственных закупках, включая наличие конфликта интересов, нарушения при формировании цен заявок.

5. Наложение санкций: контрольные органы государства принимают меры по наложению санкций на заказчиков и поставщиков в случае нарушения ими законодательства о государственных закупках, включая штрафы, отмену договоров и запрет на участие в дальнейших закупках.

6. Разрешение споров и конфликтов: включает вопросы о правильности разрешения споров и конфликтов, возникающих в процессе закупок, жалобы и апелляции [7].

В сфере закупок система контрольных органов включает органы государственной власти, регулирующие закупочную деятельность, такие как Минэкономразвития России, Федеральная антимонопольная служба России, Росимущество, Росфинмониторинг, а также органы контроля и надзора за исполнением законов о закупках, такие как Росстандарт, Ростехнадзор и другие. Кроме того, существуют независимые организации, которые проводят аудит и контроль деятельности организаций в сфере госзакупок.

Федеральная служба по финансовому мониторингу (далее–Росфинмониторинг) может проводить проверки в рамках контроля за соблюдением законодательства в области противодействия легализации доходов и финансирования терроризма при осуществлении государственных и муниципальных закупок. Однако компетенции Росфинмониторинга не включают полномочия по контролю за соблюдением законодательства о государственных закупках в целом [8].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее–Ростехнадзор) имеет право проводить проверки исполнения контрактов на соблюдение требований в области промышленной безопасности и защиты окружающей среды, выявлять нарушения и применять меры административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее–Росимущество) является важным контрольным органом в сфере закупок. Росимущество осуществляет контроль использования имущества, которое было приобретено за счет бюджетных средств, в том числе в рамках государственных и муниципальных закупок. В случае выявления нарушений законодательства о государственных и муниципальных закупках Росимущество может применять меры ответственности и наказания в соответствии с законодательством Российской Федерации [9].

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее–Ростандарт) не является основным контрольным органом в сфере закупок, однако его функции по обеспечению соответствия

продукции, работ и услуг обязательным стандартам могут быть важными при проведении закупок. Росстандарт проводит контроль качества товаров и услуг, закупаемых государственными и муниципальными учреждениями [10].

В части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе определены органы власти, призванные контролировать закупки, которые сгруппированы по обобщенным характеристикам с указанием контрольных полномочий:

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Министерство финансов РФ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации. На федеральном уровне – это Федеральное казначейство и его территориальные органы, региональные и муниципальные органы финансового контроля определяются субъектом РФ и муниципалитетом самостоятельно [11].

Роль прокуратуры в контроле закупочных процедур закреплена в законодательстве и состоит в обеспечении законности и правопорядка в процессе государственных и муниципальных закупок [12].

Прокуратура осуществляет контроль соблюдения законодательства в сфере закупок на всех этапах процесса, начиная с разработки технического задания и заканчивая исполнением контракта. Контроль может проводиться как по жалобам участников процедур, так и по инициативе самой прокуратуры.

Основной задачей прокуратуры является предотвращение коррупционных проявлений в процессе закупок. Для этого прокуратура проводит проверки на предмет соблюдения процедурных требований, прозрачности и конкурентности закупочных процедур, а также участия в них надлежащего количества участников. Если в ходе проверки будут выявлены нарушения, прокуратура может принимать меры по пресечению этих нарушений, в том числе направлять представления в органы исполнительной власти или судебные органы. В случае обнаружения признаков коррупции прокуратура может возбуждать уголовные дела и привлекать к ответственности виновных лиц [13].

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) осуществляет контроль в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля. Соответственно, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, проводят плановые и внеплановые проверки в рамках своих полномочий [14]. Универсальный порядок проведения проверки ФАС утвержден Постановлением Правительства №1576 от 01.10.2020. По правилам этого постановления, плановая проверка проводится антимонопольным органом региона, то есть управлением Федеральной антимонопольной службы субъекта РФ [15].

В 2022 г. ФАС России рассмотрела по существу 37 536 жалоб, что почти на 30% меньше по сравнению с количеством рассмотренных жалоб в 2021 году (53 449). При этом количество обоснованных жалоб относительно общего числа увеличилось в 2022 году до 42% (15 887) против 30 % в 2021 году (20 965). Это свидетельствует о возрастающем профессионализме участников закупочных процедур. По результатам осуществления контрольных мероприятий в 2022 году служба выявила 29 776 нарушений. Наиболее частыми из них стали нарушения в порядке оценки заявок на участие в конкурсе, неправомерный допуск или отказ в допуске участнику закупки, установление неправомерных требований к содержанию и составу заявок на участие в закупке, нарушения при описании объекта и при выборе способа осуществления закупки. Также за 2022 год ФАС России возбудила 26 596 дел об административных правонарушениях (в 2021 году – 27 070). В соответствии с Законом о закупках и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (РНП)» на ФАС России возложено осуществление полномочий по ведению этого Реестра. Если надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то информация о поставщике не включается в РНП. В то же время основной причиной включения информации в реестр остается односторонний отказ заказчика от исполнения контракта [16].

Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) в сфере госзакупок является федеральным органом исполнительной власти, выполняющим контрольно-надзорные функции, занимается разработкой государственной политики по своевременному принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих общественные отношения в ходе осуществления закупочной деятельности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2022 №1338 Минфин РФ наделен полномочиями по осуществлению мониторинга закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по утверждению методических рекомендаций по применению методов определения начальной цены единицы товара (работы, услуги). Для полноценного функционирования государственного управления и контроля в сфере закупок созданы подразделения Минфина в каждом из регионов Российской Федерации (комитеты, ведомства) [17]. Органы государственного финансового контроля представлены на рисунке.

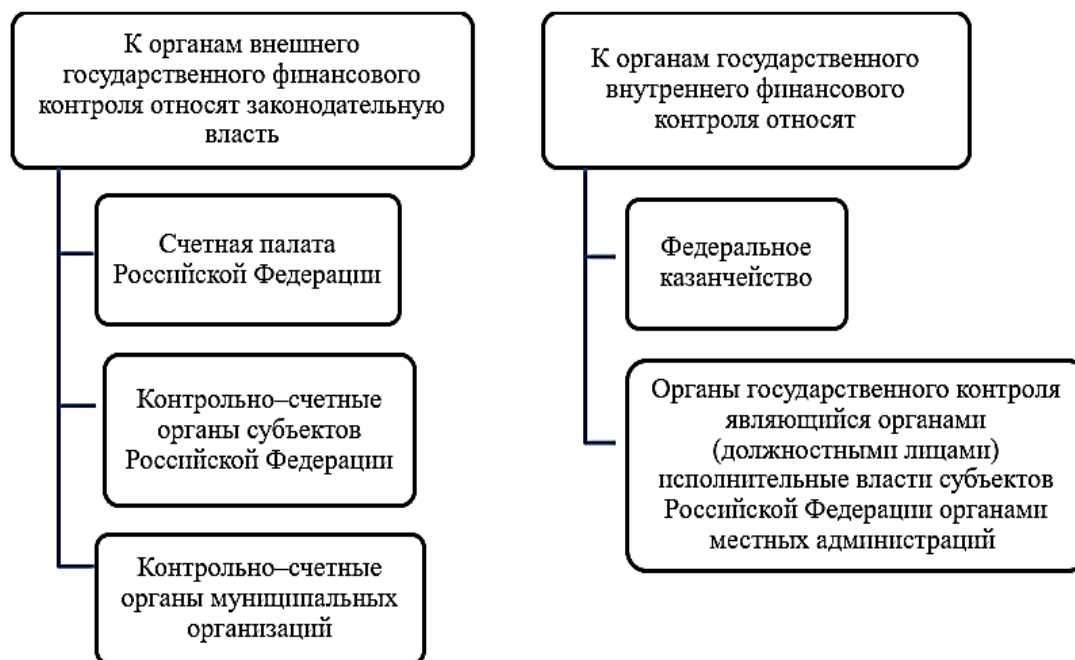


Рис. Органы государственного финансового контроля [18]

В соответствии с нормами ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный финансовый контроль основан на риск-ориентированном подходе. Риск-ориентированная модель публичных закупок обеспечивает не только выявление ошибок, но и направлена на выявление оснований для их возникновения. Итогом становятся алгоритмы, закрепленные в инструкциях должностных лиц ответственных за бюджетные операции. Проводится в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и обуславливающих публичные нормативные обязательства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдение условий государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. В части закупок риск-ориентированный подход был отнесен исключительно к полномочиям антимонопольного органа по контролю за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующие закупки [19].

Счетная палата Российской Федерации (далее-СП РФ) является специальным государственным органом, созданным для проведения проверочных надзорных мероприятий по внешнему государственному финансовому контролю. Полномочия СП РФ закреплены Законом 41-ФЗ от 05.04.2013, регламентом СП РФ, стандартными СП РФ. Кроме того, СП РФ является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита, подотчетным Федеральному собранию Российской Федерации, который, исходя из своих полномочий, осуществляет анализ и оценку результатов закупок, а также достижение целей закупок. К сфере её деятельности относят получение, учёт и расходование средств федерального бюджета заказчиками в рамках исполнения контрактных обязательств [20].

Одним из механизмов внешнего финансового контроля является проведение аудита финансово-хозяйственной деятельности контрагентов.

Контроль закупочной деятельности объекта аудита контроля включает в себя:

1. Анализ системы организации закупок и планирования закупок;
2. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения контрактов;
3. Анализ эффективности расходов на закупки.

В соответствии с нормами статьи 265 БК РФ внутренний государственный финансовый контроль реализуется Федеральным казначейством и органами государственного контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов РФ.

Федеральное казначейство - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Задача Федерального казначейства – организация исполнения бюджета и контроль его исполнения [21].

Обязательное использование казначейского сопровождения ряда закупок, определяемых Правительством Российской Федерации, обеспечивает надлежащую реализацию финансового контроля.

Федеральное казначейство ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками, в который включается информация:

1. Об исполнении контракта, в т.ч. информация о стоимости исполненных обязательств об оплате контракта;
2. О начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
3. Заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Органы Федерального казначейства осуществляют так называемый «глазной контроль» [22], который проводится в отношении подконтрольных заказчиков по поводу наличия сведений о стране происхождения товаров в отношении исполненных контрактов. С 01.07.2021 г. такой же «глазной контроль» осуществляют в отношении исполненных контрактов финансовые органы субъектов и муниципалитетов в отношении подконтрольных им заказчиков [23].

Под внутренним финансовым контролем понимаются внутренние процессы главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), осуществляемые в целях соблюдения требований к исполнению своих бюджетных полномочий, в том числе осуществляемые посредством контрольных действий.

В сфере закупок внутренний финансовый контроль обеспечивает соблюдение внутренних стандартов, процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета, использование бюджетных средств в процессе финансирования публичных закупок. То есть внутренний финансовый контроль ориентирован на самостоятельную проверку заказчиками соблюдения финансовых процедур в рамках контрактного обязательства требованиям бюджетного законодательства [24].

Ведомственный финансовый контроль – это внутренний контроль отдельных государственных ведомств, объектом которого является производственная и финансовая отчетность подведомственных организаций и учреждений. В процессе ведомственного финансового контроля фиксируются операционные процессы, выявляются нарушения и недостатки в выполнении бюджетных процедур, производится проверка планирования закупок и потребностей заказчиков в конкретных товарах, работах, услугах, включая соблюдение правил нормирования. Кроме того, ведомственный финансовый контроль включает в себя рассмотрение порядка формирования первичной потребности заказчиков в товарах, работах, услугах, а также потребности в объёме финансового обеспечения закупок, доводимых в форме лимитов бюджетных обязательств и субсидии. Это происходит в процессе согласования государственного задания для подведомственных учреждений проекта плана–графика закупок.

Например, ведомственный контроль в сфере закупок осуществляется в Минэкономразвития России в отношении подведомственных заказчиков в соответствии с положениями двух Федеральных законов. Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. №89. Организация и проведение ведомственного контроля осуществляется в Министерстве на плановой основе в соответствии с Регламентами, утвержденными приказами Минэкономразвития России от 2 декабря 2015 г. №901, от 14 января 2019 г. №3.

Выводы

В статье рассмотрена многоуровневая и разветвленная система государственного контроля в сфере государственных закупок, которая в силу своей сложности требует постоянного развития и совершенствования для обеспечения эффективного контроля и предотвращения нарушений законодательства о закупках. Кроме того, законодательство в области закупок требует решения ряда правовых и организационных проблем:

- непрозрачность процесса закупок;
- недостаточная координация между различными контролирующими органами;
- недостаток единой информационной базы в системе контролирующих органов.

Непрозрачность процесса закупок обусловлена тем, что процедуры закупок не всегда проводятся в соответствии с законом, что приводит к нарушениям. Например, если процесс закупок не открыт для широкой публики, возможно, что электронный аукцион/тендер выиграет компания, которая не является лучшей с точки зрения качества и цены. Эта проблема не позволит контролирующему органу получить информацию о закупках, что снизит вероятность выявления и пресечения нарушений. Зачастую заказчики предоставляют неполную или неточную информацию о предмете закупки, условиях участия в программе и критериях оценки заявки. Кроме того, непрозрачность процесса закупок может привести к тому, что отдельные поставщики

займут монопольное положение на рынке, что может оказать негативное влияние на конкуренцию и уровень цен.

Отсутствие координации между различными контролирующими органами может привести к неэффективному использованию ресурсов контрольных органов при дублировании их работы. Например, один и тот же факт нарушения закона об обеспечении конкуренции в закупках может быть выявлен несколькими органами одновременно, но каждый из них проводит собственную проверку и выносит своё решение. В результате возможны конфликты между контролирующими органами, необоснованные повторные проверки.

Проблема недостатка единой информационной базы в системе контрольных органов в сфере закупок заключается в том, что информация о закупках и контрактах хранится и обрабатывается в разных базах данных, что приводит к затруднениям при сборе и анализе данных для контроля. Например, один контролирующий орган проводит проверку в рамках своей компетенции, но не имеет доступа к информации о результатах проверки, проводимой другим контролирующим органом, который занимается контролем закупок. В результате имеет место дублирование проверок, потеря времени и ресурсов. Кроме того, отсутствие единой информационной базы усложняет взаимодействие между контрольными органами и повышает вероятность пропуска недобросовестных поставщиков, нарушений законодательства о закупках.

Решение приведенных проблем, с нашей точки зрения, заключается в создании единой базы данных о результатах деятельности всех контрольных органов в сфере закупок, которая может быть сформирована на основе существующих информационных систем. В частности, такая база данных может включать следующие разделы:

- реестр контрольных мероприятий, содержащий информацию о планируемых и проведенных проверках и результатах проверок;
- реестр нарушений и правонарушений, выявленных в процессе проведения контрольных мероприятий;
- реестр мер, принятых контрольными органами в связи с выявленными нарушениями.

Создание такой единой базы данных позволит как повысить эффективность функционирования государственных контрольных органов, так и обеспечить развитие общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.

Литература

1. *Волос А.А.* экономичность исполнения обязательства: вопросы теории и практики // Юрист. 2019. № 18. С. 42–46.
2. *Гатаулина Л.Ф.* Торги как способ Заключение государственного и муниципального контракта // Конкурентное право. 2019. № 2. С. 40–43.
3. Внутренний контроль... Внешний... Финансовый... Государственный... Как не запутаться? Российской ассоциации правовой информации ГАРАНТ. URL:<https://www.garant.ru/news/1455449/> (дата обращения: 30.04.2023).
4. Постановление Правительства РФ от 6 августа 2020 г. № 1193" О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5¹ статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359931/ (дата обращения: 30.04.2023).
5. *Головщинский К.И., Шамрин А.Т.* Основные направления создания и развития комплексной Федеральной контрактной системы в Российской Федерации. – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, ред. 2018. 60 с.
6. *Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. –М.: Омега. –Л, 2019–525 с.
7. *Лагутин И.Б.* Бюджетный контроль и бюджетный аудит в Российской Федерации: проблемы системности и особенности правового регулирования / отв. Ред. и авт. Пред. Докт. Юрид. Наук, проф. Н.М. Артемов. М.: Юрлининформ, 2019, 320 с.
8. Федеральная служба по финансовому мониторингу. URL: <https://www.fedsfm.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).
9. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. URL: <https://rosim.gov.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).
10. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. URL: <https://www.rst.gov.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).

11. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44–ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 30.04.2023).
12. Федеральный закон №2202–1 «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 и ФЗ–182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016. URL: <https://fzrf.su/zakon/o-profilaktike-pravonarushenij-182-fz/> (дата обращения: 30.04.2023).
13. Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).
14. Федеральная антимонопольная служба России. URL: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).
15. Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 №89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд». URL: <https://base.garant.ru/70585834/> (дата обращения: 30.04.2023).
16. ФАС: количество лиц, включенных в реестр недобросовестных поставщиков в 2022 г. снизилось на 12 %. URL: <https://fas.gov.ru/news/32476> (дата обращения: 30.04.2023).
17. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2022 г. №1338 «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. №446». URL: <https://base.garant.ru/405075361/> (дата обращения: 30.04.2023).
18. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).
19. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145–ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 30.04.2023).
20. Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно–счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 №6–ФЗ. URL: <https://base.garant.ru/12182695/> (дата обращения: 30.04.2023).
21. Постановление от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном Казначействе. Информация официального сайта Федерального казначейства. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/polozhenie-o-federalnom-kaznachejstve/#P59> (дата обращения: 30.04.2023).
22. Письмо Федерального казначейства от 09.12.2019 №14–00–08/26496 с 01.01.2020 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73133036/> (дата обращения: 30.04.2023).
23. Письмо Федерального казначейства от 09.12.2019 №14–00–08/26496 «О порядке внесения сведений о стране происхождения в реестр контрактов». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73133036/> (дата обращения: 30.04.2023).
24. Кирпичев А.Е. Развитие правового регулирования муниципальных контрактов в законе о контрактной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. №11. С.22–26.

References

1. Volos A.A. ekonomichnost' ispolneniya obyazatel'stva: voprosy teorii i praktiki // *Yurist*. 2019. № 18. S. 42–46.
2. Gataulina L.F. Torgi kak sposob Zaklyuchenie gosudarstvennogo i munitsipal'nogo kontrakta // *Konkuretnoe pravo*. 2019. № 2. S. 40–43.
3. Vnutrennii kontrol'... Vneshnii... Finansovyi... Gosudarstvennyi... Kak ne zaputat'sya? Rossiiskoi assotsiatsii pravovoi informatsii GARANT. URL: <https://www.garant.ru/news/1455449/> (дата обращения: 30.04.2023).
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 6 avgusta 2020 g. № 1193" O poryadke osushchestvleniya kontrolya, predusmotrennogo chastyami 5 i 5 1 stat'i 99 Federal'nogo zakona "O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd", i ob izmenenii i priznanii utrativshimi silu nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359931/ (дата обращения: 30.04.2023).
5. Golovshchinskii K.I., Shamrin A.T. Osnovnye napravleniya sozdaniya i razvitiya kompleksnoi Federal'noi kontraktnoi sistemy v Rossiiskoi Federatsii. – М.: Izdatel'skii dom Vysshei shkoly ekonomiki, red. 2018. 60 s.
6. Atamanchuk G.V. Teoriya gosudarstvennogo upravleniya. –М.: Omega. –L, 2019–525 s.
7. Lagutin I.B. Byudzhetnyi kontrol' i byudzhetnyi audit v Rossiiskoi Federatsii: problemy sistemnosti i osobennosti pravovogo regulirovaniya / otv. Red. i avt. Pred. Dokt. Yurid. Nauk, prof. N.M. Artemov. М.: Yurlininform, 2019, 320 s.
8. Federal'naya sluzhba po finansovomu monitoringu. URL: <https://www.fedsfm.ru/> (дата обращения: 30.04.2023).

9. Federal'noe agentstvo po upravleniyu gosudarstvennym imushchestvom. URL: <https://rosim.gov.ru/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
10. Federal'noe agentstvo po tekhnicheskomu regulirovaniyu i metrologii. URL: <https://www.rst.gov.ru/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
11. Federal'nyi zakon «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» ot 05.04.2013 №44–FZ. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (data obrashcheniya: 30.04.2023).
12. Federal'nyi zakon №2202–1 «O prokurature RF» ot 17.01.1992 i FZ–182 «Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarushenii v Rossiiskoi Federatsii» ot 23.06.2016. URL: <https://fzrf.su/zakon/o-profilaktike-pravonarushenij-182-fz/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
13. General'naya prokuratura Rossiiskoi Federatsii. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
14. Federal'naya antimonopol'naya sluzhba Rossii. URL: <https://fas.gov.ru/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
15. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10.02.2014 №89 «Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya vedomstvennogo kontrolya v sfere zakupok dlya obespecheniya federal'nykh nuzhd». URL:<https://base.garant.ru/70585834/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
16. FAS: kolichestvo lits, vklyuchennykh v reestr nedobrosovestnykh postavshchikov v 2022 g. snizilos' na 12 %. URL: <https://fas.gov.ru/news/32476> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
17. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28 iyulya 2022 g. №1338 «O vnesenii izmenenii v Polozhenie o Ministerstve finansov Rossiiskoi Federatsii i o priznanii utrativshimi silu otdel'nykh polozhenii postanovleniya Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 14 aprelya 2017 g. №446». URL:<https://base.garant.ru/405075361/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
18. Ofitsial'nyi sait Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii. URL: <http://government.ru/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
19. Byudzhetyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31.07.1998 №145–FZ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (data obrashcheniya: 30.04.2023).
20. Federal'nyi zakon «Ob obshchikh printsipakh organizatsii i deyatel'nosti kontrol'no–schetnykh organov sub"ektov Rossiiskoi Federatsii i munitsipal'nykh obrazovaniy» ot 07.02.2011 №6–FZ. URL: <https://base.garant.ru/12182695/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
21. Postanovlenie ot 1 dekabrya 2004 g. № 703 «O Federal'nom Kaznacheistve. Informatsiya ofitsial'nogo сайта Federal'nogo kaznacheistva. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/polozhenie-o-federalnom-kaznachejstve/#P59> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
22. Pis'mo Federal'nogo kaznacheistva ot 09.12.2019 №14–00–08/26496 s 01.01.2020 g. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73133036/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
23. Pis'mo Federal'nogo kaznacheistva ot 09.12.2019 №14–00–08/26496 «O poryadke vneseniya svedenii o strane proiskhozhdeniya v reestr kontraktov». URL:<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73133036/> (data obrashcheniya: 30.04.2023).
24. Kirpichev A.E. Razvitie pravovogo regulirovaniya munitsipal'nykh kontraktov v zakone o kontraktnoi sisteme // *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika*. 2019. №11. S.22–26.

Статья поступила в редакцию 13.07.2023
Принята к публикации 31.08.2023

Received 13.07.2023
Accepted for publication 31.08.2023