

Антикризисное регулирование европейской энергетической стратегии российской федерации

Петросян С.С.
petrosyans.s@gmail.com

Санкт-Петербургский Государственный Университет

Новые возникающие конфликтные ситуации: строительство Транскаспийского газопровода, добыча сланцевого газа в Польше, присоединение ГТС Украины к ГИЕ, разработка Кипрских месторождений ПГ для энергоснабжения ЕС влияют на Европейскую энергетическую стратегию Российской Федерации и требуют антикризисного регулирования.

Ключевые слова: Европейская энергетическая стратегия, конфликтные ситуации, Транскаспийский газопровод, сланцевый газ в Польше, газотранспортная система Украины, ГИЕ, месторождения Кипрского природного газа, антикризисное регулирование.

Исследования Международного энергетического агентства (МЭА) в 2008-2009 гг. показали, что главной стратегией сохранения устойчивого и безопасного развития мировой экономики в XXI веке является ее развитие, основанное на энергоэффективном использовании различных видов энергоресурсов, совершенствовании энергетических технологий, развитии межрегиональных энергетических связей.(1)

В мировой энергетической стратегии важная роль отводится использованию газового потенциала РФ, который составляет 25% от мировых запасов.(1)

В настоящее время основными импортерами природного газа (ПГ) из РФ являются Западно-Европейские страны и некоторые страны ближнего Зарубежья (Украина, Белоруссия, Прибалтийские республики).

Общее потребление энергоресурсов странами ЕС в 2010 году составило 1722,8 млн. н. э., в том числе ПГ-420,6 млн. н. э.

Рост потребности в энергетических ресурсах Европейских стран (ежегодно на 3%), появление экономических рисков из-за политической нестабильности в регионах, через территорию которых проходят международные экспортные газопроводы, заставляет предпринимать меры по диверсификации экспортных маршрутов поставки ПГ в страны ЕС.

Таким решением является разработка и реализация РФ проектов газотранспортных систем (ГТС): «Blue Stream», «Nord Stream», «South Stream», «Nabucco».

Газопровод «Nabucco» предназначен для транспорта ПГ из Азербайджана в страны ЕС, через Турцию, по берегу Черного моря, минуя РФ. Несмотря на значительную заинтересованность Европейских стран (договор о формировании маршрута Австрией, Венгрией, Румынией, Болгарией и Турцией подписан еще в 2002 году) и лоббирования США, судьба этого проекта до настоящего времени не определена из-за нерешенности проблем наполняемости газопровода.

В качестве сырьевой базы газопровода в проекте предусматриваются месторождения ПГ Азербайджана (Шах-Дениз 1 и 2), а также поставки ПГ из Туркменистана, подаваемые по Транскаспийскому газопроводу (ТКГ), по дну Каспийского моря (см. рис. 1). (2)

Предполагается, что ТКГ соединит Туркменский и Азербайджанский берега Каспийского моря по маршруту: Актау (Казахстан) – Туркменбаши (Туркмения) – Баку (Азербайджан), далее по газопроводу «Nabucco», с транспортировкой 20-30 млрд. м³ в год ПГ.



Рис. 1 Маршрут транскаспийского газопровода.

Рис. 1

Однако строительство ТКГ требует согласования правовых норм и экономических интересов пяти прибрежных Прикаспийских государств (РФ, Ирана, Туркменистана, Казахстана, Азербайджана), в соответствии с ранее принятыми соглашениями.

Газопровод «Nabucco» является важным проектом в американской Черноморско-Каспийской политике, нацеленное на снижение энергозависимости ЕС от РФ.

США еще в 1996 г. (одновременно с появлением идеи проекта ТКГ) провозгласили Черноморско-Каспийский регион зоной своих стратегических интересов.

На саммите ЕС в ноябре 2008 г. Еврокомиссия предоставила «План действий в энергетике на 2010-2030 годы», в котором предполагается самостоятельно закупать газ в Средней и Центральной Азии, координировать инвестиции в развитие нефти и газа в регионе и строительство ТКГ в обход РФ.

В последние годы рядом стран рассматриваются возможности

использования нетрадиционных видов природных энергетических ресурсов, к которым относится и сланцевый газ (СГ). СГ является перспективным природным энергоносителем при дальнейшем совершенствовании технологии добычи и разработке мер по охране окружающей среды. Мировые запасы СГ оцениваются в 450 трлн. м³, из них технически извлекаемые составляют более 180 трлн. м³. (3)

Месторождения СГ находятся на всех континентах и регионах планеты (см. рис. 2).

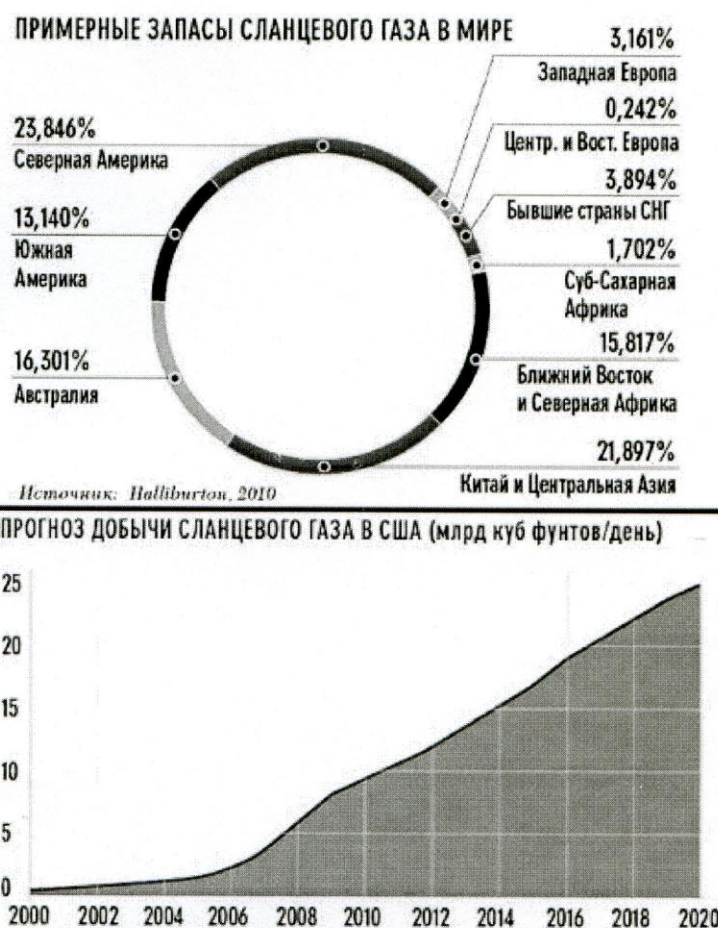


Рис. 2. Примерные запасы сланцевого газа в мире по прогнозам Halliburton

Рис. 2

Основные промышленно разрабатываемые месторождения СГ находятся в США (Barnett Shale, Woodford Shale, Haynsville shale, Marcellus shale, Fayetteville shale).

Активно развивает сланцевую программу Китай, прогнозируя к 2020 году добывать СГ в объеме 30 млрд. м³ в год, используя американские технологии.

По данным «Газпрома», нетрадиционные запасы газа (СГ) на территории РФ составляют 83,7 трлн. м³ (3)

Перспективными месторождениями для промышленной разработки

рассматриваются запасы СГ, расположенные на платформе Балтийский щит и Польско-Литовскую впадину, находящуюся на территории Польши и Западной Украины, а также Днепровско-Донецкую впадину (на территории Украины) (см. рис. 3).

Общий объем запасов СГ в Польше и Украине оцениваются в 6,5 трлн. м³.

В настоящее время ведут разработку месторождений СГ в Польше (где созданы наилучшие условия для добычи СГ в Европе) 22 компании, в основном из Европы, США и Канады (Marathon, ENJ, Exxon Mobile, Halliburton и др.)

Планируется месторождения близ Гданьска промышленно начать разрабатывать уже через 2-3 года.

По мнению большинства экспертов, промышленная добыча газа на Украине (в районе Харьковской и Донецкой областей) может начаться не ранее 5-7 лет.

В ближайшее время Украина планирует заключить контракты на совместные работы с компаниями: ENJ, Exxon Mobil и др.



Рис. 3 Перспективные месторождения сланцевого газа Люблинского угольного бассейна и Днепровско-Донецкой впадины, Агентство по энергетической информации США

Рис. 3

Для Евросоюза значительный интерес представляет при промышленной добыче СГ в Польше, газотранспортная система Украины, обладающая, кроме системы магистральных газопроводов, одним из самых крупных активных газохранилищ (21% от общеевропейских объемов). Месторождения СГ Польши и Украины и ГТС Украины могут стать важным дополнением к газотранспортной инфраструктуре в Европе - Gas Infrastructure Europe (GIE).

По Европейской энергетической стратегии газотранспортная инфраструктура рассматривается в комплексе с месторождениями, магистральными газопроводами, газохранилищами, и LNG-терминалами (сжиженного природного газа), что предполагает равномерный рост всех составляющих инфраструктуры и позволяет избежать обвала рынка СГ, (что произошло в США и поставило под угрозу развитие газосланцевую отрасль страны).

Стремление GIE к присоединению ГТС Украины к своей газотранспортной системе ставит несколько целей:

-обеспечение промышленной добычи СГ в Польше газохранилищами на Украине, сократив значительные инвестиции и время на их сооружение;

-нарушение целостности Российских газовых потоков и лишение РФ необходимой газовой инфраструктуры для экспорта газа в Европу.

Такая ситуация на Европейском газовом рынке требует от РФ (Газпрома) корректировки своей энергетической стратегии с целью сохранения контроля за ГТС Украины и удержания позиции

крупнейшей газотранспортной компании мира и оказания сдерживающего влияния на развитие промышленной добычи СГ в Европе.

Американская компания Nobile Energy(проводившая геолого-разведочные работы в 2007-2011 годах), заявила об обнаружении больших запасов ПГ (2-4 трлн. м³.) в территориальных водах республики Кипр в Средиземном море.

На газовом поле «Афродита» (Республика Кипр) свыше 10 месторождений со значительными запасами ПГ занимают площади от Юго-востока Кипра до побережья Сирии, Ливана и Израиля (поле «Левиафан»).

Ранее эта компания обнаружила значительные запасы ПГ в экономической зоне Израиля. Запасы ПГ на юге Кипра сопоставимы с ресурсами газа ряда районов Северного и Норвежского морей, но себестоимость добычи на Кипрских месторождениях может оказаться значительно ниже.

Некоторые американские компании утверждают, что на Северо-востоке Средиземноморья достоверно разведано 991 млрд. м³ ПГ, из них на шельфе Кипра около 300 млрд. м³. Этих запасов достаточно для удовлетворения общих потребностей в ПГ Израиля, Кипра и Греции. Возможен также экспорт ПГ из этого региона в Южную и Восточную Европу. Значительные ресурсы ПГ находятся в Средиземноморском районе между Кипром и греческим островом Крит.(4)

О возможном создании энергетического коридора (альянса Израиль-Кипр-Греция) для разработок и эксплуатации месторождений ПГ в этом регионе объявили министры энергетики этих стран на международной энергетической конференции в Афинах (январь 2012 г.). Греческая компания ДЕРА уже завершила исследования по строительству 1000-километрового транссредиземноморского газопровода между Грецией и Кипром.

Вопрос о создании 3-х стороннего альянса и энергетического коридора обсуждался также на недавней конференции в Хьюстоне (США). Здесь же рассматривался вопрос о расширении энергетического коридора: через Грецию подача ПГ в Италию и далее в Южно-европейские страны. Начать эксплуатацию месторождений альянс планирует через 2-3 года. Кипр также рассматривает на сотрудничество с Россией в развитии своей газовой промышленности и привлечении инвестиций к освоению газовых месторождений.

В феврале 2012 г. Правительство Республики Кипр объявило о 2-м раунде тендера на получение лицензий по освоению нефтегазовых месторождений в

шельфовой зоне Кипра.

В лицензии заинтересованы более 15 международных компаний: США (Marathon Oil), Франция (Total), Великобритания (BP), Италия (ENI), Россия (NOVATEK) и др.

Однако Турция, которая занимает часть территории Кипра с 1974 года, также намерена начать свои геолого-разведочные работы и получить доступ к месторождениям ПГ.

Турция утверждает, что поиск полезных ископаемых в Средиземном море, в акватории Кипра, не может производиться без урегулирования всех международных и правовых вопросов по острову Кипр.

Северная часть Кипра фактически является отдельным государством, с турецким населением, которое признали несколько стран. Турцией срочно начаты работы по разведке газовых месторождений на Севере Кипра, в 25 км от г. Фармагуса, и готова привлечь военные силы для защиты своих интересов. Она заключила договор с «Турецкой республикой Северного Кипра» о разграничении континентального шельфа. Право Кипра на разработку природных ресурсов в границах своей исключительной зоны признают Евросоюз, Великобритания, США и Россия. Таким образом, назревает конфликт интересов ряда стран за использование газового потенциала Кипра.

Природный газ из Кипрских месторождений может обеспечить рост запасов ПГ на Европейском континенте, что приведет к некоторым изменениям эластичности спроса на экспорт ПГ из РФ в страны ЕС.

Позиция РФ в отношении Кипрского ПГ может иметь регулирующий характер с участием наших компаний (Газпром, Новатек и др.) в разработке, добыче, и транспортировке ПГ из этих месторождений в страны ЕС.

Таким образом, следует отметить, что разработка оптимальной Европейской энергетической стратегии РФ является динамичным процессом. По мере исчезновения (сокращения) одних угроз и рисков энергетической и экономической безопасности страны, возникают новые. Так, в ближайшие 10 лет могут появиться следующие конфликтные ситуации и риски, которые могут представить угрозу национальным экономическим интересам:

- строительство Транскаспийского газопровода для поставок ПГ для «Nabucco» странами ЕС и США без учета интересов РФ;
- промышленная добыча СГ в Польше и Украине с присоединением ГТС Украины к GIE для энергоснабжения стран ЕС без участия РФ;
- разработка и эксплуатация ПГ Кипрских месторождений для энергообеспечения Европейских стран без привлечения РФ.

Поэтому регулирующие функции управления процессами национальной экономической безопасности должны присутствовать на всех этапах экономического развития страны и ее международных и межрегиональных энергетических связей.

Список литературы:

1. Петросян С.С. Энергетический фактор в международных отношениях РФ со странами ЕС. Международная научная конференция «Низкотемпературные и биотехнологии в XXI веке\ СПбГУНи ПТ, СПб, 2011.
2. Украинско-Российская газовая «связка»\ <http://www.inosmi.ru/2009-01-22/246871-print.html>
3. Зеленцова Ж. Сланцевый газ, мифы и перспективы мировой добычи.\ <http://www.pronedra.ru/gas/2011-12-23/slancevyyi-gas/>.
4. Кипрские месторождения ПГ /<http://www.eltoma-offshore.com/news/kipr-mozhet-postavleat-gaz-v-evropu>.

Anticrisis regulation of the Russian Federation energy strategy

Petrosian S.S.
petrosyans.s@gmail.com

Saint-Petersburg State University

New upcoming conflict issues: Trans – Caspian gas pipeline erection, shale gas production in Poland, accession of Ukrainian Gas Transporting System and GJE, development of natural gas fields at Cyprus for the needs of EU effect the Russian European energy strategy and require anti-crisis regulation.

Keywords: anti-crisis regulation, European energy strategy, conflict situations, the Trans-Caspian gas pipeline, shale gas in Poland, Gas Transport System of the Ukraine, GIE, Cyprus natural gas deposits.