

Актуальные вопросы экологической безопасности и охраны окружающей среды

Канд. ист. наук, доц. Николаев А. В.

Жужома Ю. Н.
zhuzhoma74@mail.ru

*Санкт–Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики
Институт холода и биотехнологий*

Охрана окружающей среды является одной из важнейших международных проблем, поскольку по всем прогнозам и оценкам, состояние окружающей среды на планете неуклонно ухудшается: меняется климат, сокращаются площади лесов, увеличивается опустынивание, разрушается озоновый слой, загрязняются атмосфера и Мировой океан.

Ключевые слова: экологическая безопасность, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

В последние годы в связи с заметными изменениями окружающей среды, в разных концах планеты, природными катаклизмами, усиливающимся воздействием человека на биосферу внимание государственных и общественных организаций к проблемам экологии существенно возросло.

Рост общественных потребностей, непрерывное наращивание мощностей промышленного производства, связаны с интенсивным использованием природных ресурсов. Появилось новое противоречие – между внутренне безграничными возможностями развития производства и ограниченными возможностями окружающей среды.

Проблемы определения сущности взаимосвязи человека и среды, взаимодействия человека и природы во все века привлекали внимание различных философских школ и направлений. Жить в согласии с природой – один из основополагающих принципов жизни на Земле. Однако взаимодействие общества и природы на современном этапе имеет все признаки антропогенного экоцида – люди разрушают необходимые условия жизнедеятельности и даже собственного существования.

Проблемы, связанные с неблагоприятным качеством окружающей среды в целом и неудовлетворительным состоянием отдельных ее объектов, находятся в центре внимания мировой общественности уже более пятидесяти лет. Наиболее острыми экологическими проблемами глобального характера остаются следующие: загрязнение Мирового океана морским транспортом; дефицит пресной воды; уменьшение площади лесов; сокращение биологического разнообразия животного и растительного мира; незаконное

трансграничное перемещение особо опасных веществ и отходов; разрушение озонового слоя Земли; всемирное потепление.

Современный глобальный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем приведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих разрушение и деградацию окружающей среды.

Россия играет ключевую роль в поддержании глобальных функций биосферы, так как на ее обширных территориях, занятых различными природными экосистемами, представлена значительная часть биоразнообразия Земли. Масштабы природно-ресурсного, интеллектуального и экономического потенциала Российской Федерации обуславливают важную роль России в решении глобальных и региональных экологических проблем. Однако, нужно не забывать, что кризисная ситуация в ряде регионов страны способна вызывать обострение социально-политических проблем, в том числе межнациональных, межрегиональных и т. д. Осознание того, что социально ориентированная экономика не должна недооценивать серьезность экологических проблем, побуждает искать пути их преодоления.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ.

Сложно не согласиться с мнением Д.С. Велиевой о том, что существует объективная необходимость совершенствования национальной политики в важнейших сферах жизнедеятельности общества и государства. Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых конституционно значимых благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Главная экологическая функция государства – обеспечить научно обоснованное соотношение экологических и экономических интересов общества, создать необходимые гарантии для реализации конституционного права человека на благоприятную природную среду, обеспечить необходимые условия для осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Об этом, в частности, свидетельствует принятие «Экологической доктрины Российской Федерации», в которой прямо заявляется, что «устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровье ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды». Обеспечение этой жизненно важной задачи вряд ли возможно без соблюдения норм и принципов экологического права, регулирующего общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Встает вопрос: что можно предпринять для решения глобальной экологической проблемы. В этой связи большое значение приобретают совместные действия ученых, работающих в областях естественных, технических и гуманитарных наук.

В последнее время в высших учебных заведениях РФ успешно осуществляется процесс экологизации основных форм учебной и внеучебной работы со студентами, активизируется научно-исследовательская работа молодых специалистов по охране окружающей среды и рациональному природопользованию. Изучение проблем охраны окружающей среды и основ экологического права призвано обобщить знания, связанные с освоением, использованием и охраной природной среды. Современное состояние экологии, проблема взаимоотношений человека и природы потребовали преподавания в вузах основ экологии, природопользования и экологического права. Разрабатываются курсы лекций, проводятся семинары, студенты выполняют контрольные работы, пишут рефераты по экологическому праву.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.09 г. №537, экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности России. Таким образом, задача обеспечения экологической безопасности России признана одной из основных экологических функций государства.

В РФ принят ряд, нормативных актов, составивших правовую основу регулирования отношений в области обеспечения экологической безопасности. Это законодательство можно условно разделить на следующие блоки:

1. Конституция РФ. В ст. 72 закреплена категория «экологическая безопасность». Конституционную основу развития законодательства в данной области составляет также ст. 42, в которой подчеркивается, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду;

2. Экологическое законодательство, включая Закон РФ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды», ФЗ от 05.03.92 г. «О безопасности», ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21, 12.95 г., ФЗ от 21.07.97 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

3. Законодательство, регулирующее отношения в области обеспечения экологической безопасности при осуществлении различных видов хозяйственной деятельности. В данный блок законодательства включается ФЗ «О радиационной безопасности населения» от 9.01.96г., ФЗ «Об использовании атомной энергии», ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.94 г., ФЗ «О недрах» в ред. от 08.02.95г.

Анализ нормативных актов позволяет определить понятие «экологическая безопасность» как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, государства и общества в процессе взаимодействия общества и природы от неблагоприятного воздействия окружающей среды, естественное состояние которой нарушено вследствие загрязнения, засорения или иного неблагоприятного воздействия, вызванного хозяйственной

деятельностью человека. Как видно из данного определения, объектами экологической безопасности являются человек и природные объекты.

Основными принципами осуществления государством политики экологической безопасности являются:

- приоритет создания благоприятной для жизни человека природной среды в ходе социально-экономического развития территорий;
- государственная поддержка мероприятий по оздоровлению среды обитания, в первую очередь, в зонах экологического бедствия и экологического неблагополучия;
- гласность планов осуществления деятельности, способной угрожать экологической безопасности населения, общества или природной среды;
- обеспечение полной, своевременной достоверной информированности граждан, учреждений и организаций об угрозе экологической безопасности;
- разрешительный порядок осуществления производственной и иной деятельности, в том числе направленной на изъятие природных ресурсов, способной создать угрозу экологической безопасности населения и природной среды;
- проведение государственной экологической, санитарно-эпидемиологической и технической экспертизы всех проектов строительства, реконструкции и производства любой продукции;
- организация системы государственного экологического мониторинга; внедрение системы страхования от последствий экологических, природных, техногенных бедствий, а также аварий, имеющих экологические последствия;
- учреждение специализированной государственной службы спасения населения и ликвидации последствий чрезвычайных экологических ситуаций, экологических катастроф и стихийных бедствий;
- поддержка деятельности общественных организаций, массовых движений и граждан, направленной на обеспечение экологической безопасности;
- развитие научных основ политики экологической безопасности и создание специально уполномоченного органа по реализации политики экологической безопасности.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.09 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» Указ Президента РФ от 12.05.09 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года», стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются: «сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата». Состояние национальной безопасности в сфере экологии усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и (или) санитарно-гигиенических стандартов потребляемой населением страны питьевой воды, вне нормативного правового

регулирования и надзора остаются радиоактивные отходы неядерного топливного цикла. Нарастает стратегический риск исчерпания запасов важнейших минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых.

Для противодействия угрозам в сфере экологической безопасности и рационального природопользования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для внедрения экологически безопасных производств, поиска перспективных источников энергии, формирования и реализации государственной программы по созданию стратегических запасов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и гарантированного удовлетворения потребностей населения и экономики в водных и биологических ресурсах.

Система экологической безопасности являет собой совокупность мероприятий, направленных на обеспечение безопасности хозяйственных объектов для здоровья и жизни человека; сохранение естественного состояния природных объектов, расположенных в зоне воздействия промышленного объекта; предотвращение загрязнения окружающей среды; разработку плана мероприятий по ликвидации последствий неблагоприятного воздействия на природную среду; привлечения виновных лиц к юридической ответственности.

В качестве основных направлений политики в сфере обеспечения экологической безопасности отмечены предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в области охраны окружающей среды и природопользования.

Государственная политика в области экологической безопасности на территории РФ, ее исключительной экономической зоны и континентального шельфа предусматривает единство и согласованность действий органов государственной власти РФ, и субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, субъектов хозяйственной и иной деятельности, а также граждан должна обеспечивать сохранение биосферы и всех ее компонентов на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях, а также условий для жизнедеятельности людей. Любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, должна регламентироваться с позиций экологической безопасности. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В соответствии с п. 3 Положения о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет четыре уровня

управления: федеральный, межрегиональный, региональный (территориальный), муниципальный (местный), объектовый.

Появляются санитарно-биологические, социально-экономические и технические категории, оценивающие предметы и явления с точки зрения экологических нагрузок и вызываемых ими нарушений. Рассматриваются технические средства наблюдения и измерения химического, радиационного, микробиологического, теплового, шумового и других загрязнений окружающей среды; параметров экосистем; контроля технологических параметров производственных процессов.

Благодаря активной позиции власти страны в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС за последние годы, одной из приоритетных задач Национального центра (ФГБУ НЦУКС) стало ускорение и оптимизация действий по реагированию на чрезвычайные ситуации с использованием современных технологий.

Возможности ФГБУ НЦУКС позволяют проводить заседания Федерального оперативного штаба по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в режиме он-лайн. В сжатые сроки ФГБУ НЦУКС стал интеллектуальным территориально распределительным комплексом, позволяющим в оперативном режиме управлять силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны в условиях кризисов и чрезвычайных ситуаций. В настоящее время подобные центры созданы и функционируют в ряде европейских государств. Однако аналогов российскому аппаратно-программному комплексу поддержки принятия решений, разработанному специально для ФГБУ НЦУКС, в мире не существует.

Мониторинг служит средством достижения следующей цели – аттестации количественного и качественного состава сред обитания живых систем и их состояния. Обеспечение экологической безопасности на глобальном и национальном уровнях относится к приоритетным направлениям международного сотрудничества Российской Федерации, а так же выработке навыков экологически оправданного поведения. Экологическая безопасность при реализации инфраструктурных проектов обеспечивается посредством проведения государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровней, а также предупреждением и выявлением нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства в рамках государственного строительного надзора.

Минприроды России разработан проект концепции федеральной целевой программы «Экологическая безопасность России (на 2013–2020 гг.)», одним из направлений которой является раздел «Ликвидация прошлого экологического ущерба». В рамках данного направления планируется реализовать 50 «пилотных» проектов по ликвидации прошлого экологического ущерба.

В 2011-2012 гг. в соответствии с Основами государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и

защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 года № Пр-3400, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями осуществлен комплекс мероприятий по следующим направлениям:

1) совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий;

3) развитие международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Результатом законотворческой деятельности стало принятие значительного числа федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также принят ряд приказов федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Ратифицированы международные договоры, связанные с регулированием отношений в области утилизации плутония, а также развитием сотрудничества в области мирного использования атомной энергии, ратифицирована Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий в целях предотвращения аварий, вызываемых опасными веществами, а также ограничения их последствий.

В целях дальнейшего совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в планах реализации намеченной программы на 2012 год было принято решение, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям планировалось провести комплекс мероприятий:

- федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям обеспечить реализацию Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г. в соответствии с возложенными функциями и установленными полномочиями в данной области;

- МЧС России продолжить работу по совершенствованию системы технического регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; обеспечить сопровождение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов.

Таким образом, анализ состояния окружающей среды и активной работы РСЧС, показывает, что приостановить экологическую дестабилизацию можно путем решения наиболее острых проблем сохранения окружающей среды и путем совершенствования правового механизма обеспечения экологической безопасности, мониторинга экологической обстановки, лишь при условии формирования должного отношения к данной проблеме в обществе, с воспитанием экологической культуры и экологического сознания российского общества и каждого его члена. Роль экологической культуры предполагает формирование духовно-нравственных качеств личности, способности поступать разумно в пользовании природными ресурсами по совести, и станет реальностью лишь в результате непрерывного экологического образования людей всех возрастов, социальных и профессиональных групп на традиционной духовно-нравственной основе.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 12.05.09 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» //Российская газета. 2009, 19 мая.
2. Жужома Ю.Н., Николаев А.В. Эколого-правовой механизм охраны окружающей среды в решении экологических задач// РОССИЯ В ВТО: ПЕРСПЕКТИВЫ, ЗАДАЧИ, ПРОБЛЕМЫ. Сборник научных статей, Вып.13/под общ. редакцией проф. В.В.Тумалева. – СПб.: НОУ ВПО Институт бизнеса и права. – 2012. – с. 71 - 75.
3. Велиева Д.С. Экологическая безопасность России: проблемы и перспективы // Гражданин и право. - М.: Новая правовая культура, 2012, № 3. - С. 46-54.

Actual problems of ecological safety and environmental protection

Nikolaev A.V., Zhuzhoma I.N.
zhuzhoma74@mail.ru

*Saint – Petersburg National Research University of information Technologies, Mechanics and Optics
Institute of Refrigeration and biotechnology*

Environmental protection is one of the most important international problems, as in all projections and estimates, the state of the global environment is steadily deteriorating: the climate is changing, shrinking forest area is increasing desertification, depleting the ozone layer, polluted the atmosphere and oceans.

Keywords: Environmental (ecological) safety, environmental protection, prevention and elimination of emergency situations.