

Правоохранительная деятельность как государственная услуга: борьба с организованной преступностью и коррупцией

Быков В.Н.
pro1@gunipt.spb.ru

*Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики.
Институт холода и биотехнологий.*

Статья посвящена проблеме правоохранительной деятельности: эта деятельность рассматривается в качестве государственной услуги. Показывается ее роль в противодействии главным криминальным угрозам национальной безопасности – организованной преступности и коррупции.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, экономическая безопасность, организованная преступность, коррупция.

Правоохранительная деятельность для любой суверенной страны рассматривается в качестве ключевой в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства. Речь идет, разумеется, о безопасности от криминальных угроз. Современные риски, которые несут граждане, само общество и государство, в этой сфере крайне велики. При этом отрицательные внешние эффекты для экономики страны и ее субъектов (домохозяйств, предприятий, банков и т.д.) проявляются не только как внутренние риски; они имеют и внешнее проявление. Дело в том, что высокий уровень организованной преступности и коррупции наносит не только прямой материальный ущерб экономической системе, но и косвенный. Поскольку в международных рейтингах стран по уровню конкурентоспособности помимо чисто экономических критериев обязательно учитываются еще и названные показатели (уровень организованной преступности и коррупции), от состояния борьбы с этими угрозами зависит многое во внешнеэкономических отношениях: если на этом фронте у страны незначительные успехи, это принципиально сокращает потенциальные возможности сотрудничества с другими государствами, притока иностранных инвестиций, выдачи кредитов, размещения взаимовыгодных заказов, развития кооперации и т.д. К сожалению данный аспект антикриминальной борьбы часто упускается из виду при рассмотрении эффективности правоохранительной деятельности в качестве государственной услуги.

Криминальные угрозы, исходящие от организованной преступности и коррупции, представляют опасность для безопасности России, прежде всего ее экономической составляющей.

В обобщенном виде национальная безопасность это защищенность жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а так же национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и

внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и других) [1]. Обеспечение экономической безопасности является одной из важнейших функций государства и необходимым условием стабильности и эффективной жизнедеятельности общества во всех сферах. При этом, она является неотъемлемой частью системы национальной безопасности вместе с обеспечением обороноспособности, политической стабильности и социального мира, защиты от экологических рисков и др. Связь экономической безопасности с другими элементами национальной безопасности очевидна: к примеру, сложно вести речь о поддержании обороноспособности страны при слабой экономике, и наоборот, не может быть эффективной экономики, и надежной обороноспособностью в условиях, когда страна поражена массовыми и хроническими политическими и социальными конфликтами.

Если обратиться ко второй редакции «Концепции национальной безопасности» [1], решение одной из ключевых задач государственной политики в области обеспечения национальной безопасности сосредоточено в области экономики. Согласно «Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации» без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной как во внутригосударственном, так и в международном плане [2].

Сущность же самой экономической безопасности можно определить как «состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [3]. Иными словами, экономическая безопасность это состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается реализация и надежная защита интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

С позиций предмета нашего исследования экономическую безопасность важно рассматривать также и как способность государства поддерживать баланс интересов общества и интересов бизнеса, не доводить конфликт этих интересов до крайних степеней проявления, при которых происходит экспоненциальный рост теневой экономики, организованной преступности и коррупции.

Что нужно для того, чтобы достичь и поддерживать экономическую безопасность страны в таком смысле? Прежде всего, государство должно обеспечить формирование в легальном секторе экономике системы таких экономико-правовых, организационно - и финансово-экономических, налоговых, административных и иных условий, при которых любому субъекту экономических отношений (в сфере бизнеса или наемного труда, в сфере экономики или государственного/муниципального управления) была бы выгодна законопослушная экономическая/трудовая деятельность. И одновременно с этим противоправное поведение было бы неизбежно связано со значительными рисками, поскольку сопровождалось значительными

издержками – материальными, финансовыми, карьерными и прочими, – обусловленными преследованием любой теневой и криминальной экономической деятельности со стороны государства и его правоохранительных и правоприменительных структур.

Криминальные явления в составе организованной преступности и коррупции подрывают единый нормативный порядок в обществе и угрожают нарушением равновесного состояния экономической системы как важного условия стабильности развития общества и государства, ростом энтропии системы экономических отношений. В чем это выражается? Или, иными словами, каковы формы деструктивного воздействия высокого уровня организованной преступности и коррупции на экономическую систему?

Такие формы достаточно многообразны и их специфика зависит преимущественно, конечно, от специфики того или иного криминального фактора. Перечислим главные проявления этих факторов:

- приводят к сокращению пространства свободы рыночных отношений, в частности свободы предпринимательства и конкуренции, и адекватному росту монополизации во всех сферах системы экономических отношений;

- ведут к забвению «священных» прав частной собственности – при этом нарушаются такие права у всех субъектов, которые не включены в коррупционные и иные криминальные отношения (это подавляющее большинство граждан и немонополизированных субъектов бизнеса);

- наносят ущерб отношениям собственности и присвоения, обеспечивают несанкционированное обществом отчуждение, перераспределение и присвоение экономических благ, объектов собственности, в первую очередь, собственности на средства производства;

- ведут к всеобщему росту цен за счет включения криминальной (в первую очередь, коррупционной) составляющей в цену многих товаров и услуг тех агентов предпринимательства, которые выплачивают чиновникам коррупционную ренту, либо включены в иные схемы криминальных отношений;

- приводят к падению уровня и качества жизни большинства граждан, заметному умножению бедности;

- подрывают экономические отношения в сфере управления и организации народным хозяйством, а также отношения, воспроизводимые в сфере предпринимательства, в сфере обменных отношений и отношений потребления;

- наносят ущерб производственным отношениям, работникам и государству, вызывают дисфункции в системе социально-трудовых и распределительных отношений.

Помимо этого следует отметить, что рассматриваемые криминальные явления подрывают правовые основы жизнедеятельности общества, воспроизводящие в пространстве социальных отношений непреходящие морально-нравственные императивы свободы, равенства и справедливости; с другой же стороны, генерируют и воспроизводят в возрастающих масштабах социально деструктивные нормы и модели поведения, насаждая в обществе мораль беззакония, алчности и продажности, обеспечивая криминальную

деформацию правосознания граждан, разложение сферы духовного здоровья нации и т.д.

Следует понимать, что коррупция наряду (или в совокупности) с организованной преступностью как особые внутренние угрозы национальной безопасности представляют наибольшую политико-экономическую и социальную опасность. При этом именно деловая коррупция, принимающая повсеместный тотальный характер и пронизывающая всю вертикаль власти, переориентирует управленческий потенциал страны с интересов развития общества в целом на интересы незаконного, социально необоснованного, несправедливого перераспределения национального богатства в пользу так называемых групп специальных интересов (в данном случае – представителей сообществ организованной преступности и коррупционного корпуса чиновников). Сегодня это наглядно демонстрируется расследованием знаковых уголовных дел, заведенных на ответственных работников Минобороны, Роскосмоса («Глонас») и Минсельхоза и аффилированных с ними коммерческих структур: коррупционные скандалы, потрясшие указанные ведомства, приоткрыли завесу над теневыми махинациями и показали истинные размеры многомиллиардных хищений бюджетных средств и присвоения объектов недвижимости. Это подтверждает теоретический вывод о том, что коррупция на определенном этапе своей эволюции может перерождаться в специфическую форму организованной преступности. В этой связи можно с уверенностью сказать, что в силу совокупности отрицательных внешних эффектов коррупция как развитая форма организованной преступности минимизирует возможность успешного либерально-демократического реформирования отечественного хозяйства, права и государства; именно деловая коррупция «ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, извращает принципы законности, препятствует проведению экономической реформы» [4].

Обеспечение национальной экономической безопасности от криминальных угроз коррупционного и организованного характера означает, что она должна поддерживаться всей системой государственных правоохранительных и правоприменительных органов, всеми звеньями и структурами государственной власти и управления. При этом правоохранительная деятельность может и должна рассматриваться в экономической теории как особая государственная услуга. Вместе с тем нам представляется неправомерным сводить эту функцию государства, – впрочем, как и, например, образование, – только к услуге. Это можно было бы оправдать только с позиций рыночного фундаментализма, который все и вся подчиняет законам товарного обращения, коммерциализирует, либо рассматривает только в одном ракурсе – полезно ли это для бизнеса, приносит ли такая деятельность прибыль.

На самом деле правоохранительная функция государства это деятельность, которая имеет непреходящий социальный смысл и значение, а ее экономическое (социально-экономическое) содержание значительно шире, нежели просто услуга. Недаром в экономической теории (теориях публичного сектора и общественного выбора) она рассматривается в

качестве чистого общественного блага [5], которое монопольно производится государством и оплачивается преимущественно за счет налогов. Задача государства состоит в том, чтобы через эффективное воспроизводство чистого общественного блага «Правоохранительная деятельность» противодействовать усилиям криминала в разрушении социально приемлемой системы экономических отношений и ее переподчинения интересами теневой экономики и нормам теневого права. Здесь важно отметить, что коррупция и организованная преступность, свою очередь, минимизируют возможности государства по воспроизводству таких важных чистых общественных благ «безопасность», «правопорядок», «законодательство», «свобода», «равенство стартовых условий и возможностей» и др., соответственно, сокращая возможности равного доступа к их потреблению со стороны отдельной личности, групп лиц, субъектов бизнеса. Поэтому столь велика цена победы в противостоянии государства и криминала на этом «поле сражения».

Правоохранительная деятельность как государственная услуга, в действительности, конечно, не ограничивается борьбой с организованной преступностью и коррупцией, однако именно в этой своей части она имеет непреходящее значение как для обеспечения национальной безопасности, так и для нормального функционирования национальной экономической системы. И именно данный аспект проблемы требует особого внимания экономической науки с точки зрения более глубокой и тщательной проработки теории и методологии.

Список литературы

1. Основы экономической безопасности. Государство, регион, предприятие, личность / Под ред. Е.А. Олейникова. – М., 1997. С. 16.
2. «Концепция национальной безопасности Российской Федерации» (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10 января 2000. – № 2. – ст. 170; Российская газета. – № 11. – 2000. – 18 января. Документ утратил силу с 12 мая 2009 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 12.05.2009 № 537, утвердившего «Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
3. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)» (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 867 от 17.05.2000 г. [первый вариант утвержден Указом Президента РФ от 29.04.1996 г. № 608]) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29 апреля 1996 г. – № 18. – ст. 2117; Российская газета. – № 89. – 1996. – 14 мая.
4. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. – М.: Дело, 2005. С. 72.
5. Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» (с изм. от 16.11.1992) // Российская газета. – № 80. – 1992. – 7 апреля; Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 23 апреля 1992. – № 1723. – ст. 923. (Документ утратил силу).

Law-enforcement activity as the state service: fighting with organized crime and corruption

Bykov V.N.
pro1@gunipt.spb.ru

*St. Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics
Institute of Refrigeration and biotechnology.*

Article is dedicated to the problem of the law-enforcement activity: it is examined as the state service. Its role in the opposition to main criminal threats of the national security shows – the organized criminality and the corruption.

Keywords: law-enforcement activity, state service, economic security, organized criminality, corruption.