

## **Корейская система страхования занятости как антипод системы страхования по безработице**

Яковлева А.В. yeif@mail.ru

Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики  
(Институт холода и биотехнологий)

*Статья посвящена вопросу становления и развития системы страхования занятости в Республике Корея, которая выступает как антипод системы страхования по безработице. Выявлено, что на этапе становления системы закон «О страховании занятости» распространялся не на все предприятия. По мере развития охват системы страхования занятости увеличивался. В настоящее время данная система охватывает все предприятия с одним и более сотрудником.*

Ключевые слова: страхование по безработице, безработица, социальное страхование

## **Korean employment protection system as opposed to unemployment insurance system**

Yakovleva A.V., yeif@mail.ru

Saint-Petersburg National Research University  
of Information Technologies, Mechanics and Optics  
(Institute of Refrigeration and Biotechnologies)

*The article is devoted to the problem of introduction and development of employment protection system in the Republic of Korea as opposed to unemployment insurance system. We have detected that at the stage of the system's introduction the "Employment protection" law did not apply to all companies. With the development of the insurance system its coverage has increased. Nowadays this system covers all companies with one or more employees.*

Keywords: unemployment insurance, unemployment, social insurance

Социальная защита является одним из важнейших компонентов социальной политики государства и трудовых отношений. В соответствии с Конвенцией МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержки и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности или иной случай утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам [3].

Зародившись на рубеже XIX и XX веков, страхование от безработицы активно внедрялось в практику большинства развитых стран в начале прошлого столетия при активной поддержке профсоюзов и к концу 1940-х годов стало неотъемлемой составляющей национальных систем национальной защиты. Несмотря на то, что опыт построения таких систем разнообразен и их основные параметры различаются в зависимости от уровня экономического развития стран и целей проводимой государственной политики занятости, они решают аналогичные задачи – недопущение резкого падения уровня жизни граждан, потерявших работу, поддержание уровня жизни безработных на социально-приемлемом уровне, позволяющем сосредоточиться на активном поиске работы [1, 148].

Зарождение системы страхования рисков в сфере труда в Республике Корея уходит корнями в конец 60-х гг. XX века, когда развернулась полемика по вопросу системы социального страхования. Несмотря на то, что официальное обсуждение в правительстве состоялось в 80-х гг., только спустя 15 лет система была введена. Официальной датой внедрения считается 1 июня 1995 г. Причиной тому послужило существовавшее «беспокойство» по поводу увеличения «финансового бремени» для предприятий и неопределенность относительно того, предприятия каких отраслей будут нести это бремя.

Изначально подразумевалось, что это будет кратковременной программой содействия безработным. По мере дальнейшего развития она стала применяться как методическая система социальной защиты. Основные задачи системы страхования занятости представлены на рисунке 1.



Рис. 1 Задачи корейской системы страхования занятости

Суть корейской системы страхования занятости сводится к трем<sup>1</sup> основным программам (рис. 2). Число специальных подпрограмм в составе каждой основной программы, поддерживаемой системой страхования занятости, растет, и суть программ постоянно меняется.

---

<sup>1</sup> Сун Т.К., генеральный директор отдела исследования человеческого капитала в Корейском институте труда, отмечает, что некоторые специалисты отдельно выделяют Программу выплаты пособия по уходу за ребенком, однако по его мнению данная программа относится к Программе стабилизации занятости, так как стимулирует занятость или непрерывную занятость женщин во время беременности и после родов.



Рис. 2 Основные программы корейской системы страхования занятости

На начальном этапе существования закон о страховании занятости находился в зачаточном состоянии и не охватывал большинство работников, особенно работников малых предприятий. Программа стабилизации занятости и Программа улучшения профессиональных навыков в рамках системы страхования занятости распространялись на предприятия с 70 или более сотрудников, а Программа выплаты пособий по безработице – на предприятия с 30 или более сотрудников. В период внедрения системы различные меры осуществлялись в отношении строительных компаний ввиду их ограниченной административной способности и в отношении малых и средних предприятий ввиду нецелесообразности сбора страховых взносов. Однако сфера распространения Закона о страховании занятости постоянно расширялась. С 1 октября 1998 года предприятия с 1 или более постоянных работников имели право на все три программы системы страхования занятости, а с 1 января 2005 года все зарегистрированные строительные компании были обязаны участвовать в системе страхования занятости (табл. 1).

## Рост страхования занятости в Республике Корея

Тип программы страхования занятости	Численность постоянных работников предприятия					Строительные предприятия (общая стоимость строительства в миллионах вон)			
	31 декабря 1997	1 января-28 февраля 1998	1 марта-30 июня 1998	1 июля-30 сентября 1998	1 октября 1998-наст. время	30 июня 1998	1 июля-31 декабря 2003	1 января -31 декабря 2004	1 января 2005-наст. время
Программы выплаты пособий по безработице	30 или более	10 или более	5 или более	5 или более	1 или более	3 400 или более	340 или более	20 или более	Все работники, принятые строит. компаниями с лицензией
Программа стабилизации занятости и Программа улучшения профессиональных навыков	70 или более	50 или более	50 или более						

Источник: Kim S. T. Korea Unemployment Insurance in the 1998 Asian Financial Crisis and Adjustments in the 2008 Global Financial Crisis. ADBI Working Paper 214. May 2010. Tokyo: Asian Development Bank Institute. Available: <http://www.adbi.org/working-paper/2010/05/10/3784.korea.unemployment.insurance.1998.2008.gfc/>. – P. 5.

На начальном этапе не были охвачены системой следующие категории работников:

- (а) проходящие работники;
- (б) работники в возрасте 60 лет и старше;
- (в) работники, у которых количество рабочих часов менее 60 в месяц или 15 - в неделю.

С 1 января 2004 года программы стабилизации занятости и улучшения профессиональных навыков стали распространяться на категории работников указанных в пунктах (а) и (б), а с января 2006 года программы стабилизации занятости и улучшения профессиональных навыков распространились на работников в возрасте 60 лет и старше. Также с 1 января 2006 года присоединиться к системе страхования занятости смогли индивидуальные предприниматели после прохождения проверки дохода.

Подводя итог вышеизложенному, следует привести статистические данные о количестве учреждений и работников, охваченных системой страхования занятости за период с 1997 по 2008 гг. (табл. 2).

Таблица 2

**Количество учреждений и работников, охваченных системой страхования занятости, в период 1997-2008 гг.**

Год	Количество учреждений, охваченных системой страхования занятости	Количество застрахованных людей
1997	47 427	4 280 430
1998	400 000	5 267 658
1999	601 394	6 054 479
2000	693 414	6 747 263
2001	806 962	6 908 888
2002	825 531	7 171 277
2003	845 910	7 203 347
2004	1 002 638	7 576 856
2005	1 148 474	8 063 797
2006	1 176 462	8 536 966
2007	1 288 138	9 063 301
2008	1 424 330	9 385 239

*Источник: Kim S. T. Korea Unemployment Insurance in the 1998 Asian Financial Crisis and Adjustments in the 2008 Global Financial Crisis. ADBI Working Paper 214. May 2010. Tokyo: Asian Development Bank Institute. Available: <http://www.adbi.org/working-paper/2010/05/10/3784.korea.unemployment.insurance.1998.2008.gfc/>. – P. 10.*

Из таблицы видно, что количество охваченных системой страхования занятости учреждений увеличилось в 30 раз за 12 лет с 1997 по 2008 год, а число застрахованных человек за тот же период времени возросло в 2,2 раза. Доля учреждений, охваченных системой страхования занятости, от общего количества учреждений увеличилась с 14,4% в 1998 году до 44,7% в 2008 году. Доля застрахованных человек от общего количества работников увеличилась с 26,4% в 1998 году до 47,1% в 2008 году. Это означает, что система социальной защиты для застрахованных работников расширяется. Однако около 53% работников, по большей части, временных, все еще не охвачены системой страхования занятости [2, 11].

### **Список литературы**

1. Четвернина Т.Я. Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т.Я. Четвернина; Институт экономики. – М.: Наука, 2004.
2. Kim S. T. Korea Unemployment Insurance in the 1998 Asian Financial Crisis and Adjustments in the 2008 Global Financial Crisis. ADBI Working Paper 214. May 2010. Tokyo: Asian Development Bank Institute. Available: <http://www.adbi.org/working-paper/2010/05/10/3784.korea.unemployment.insurance.1998.2008.gfc/>
3. Официальный сайт Международной организации труда (International Labour Organisation) – <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdsp1.htm>