

УДК 34

Антикоррупционная деятельность как фактор экономической безопасности России

Быков В. Н., *Волков С. Д., Белова О.Н., Пеленко О.В.
polikanova75@yandex.ru

*Ленинградский областной институт развития образования

Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет
информационных технологий, механики и оптики
Институт холода и биотехнологий

Дается анализ процессов формирования социально-экономических механизмов и действий коррупционного характера в обществе, их структуры, а также возможные последствия недооценки комплексных мер антикоррупционной направленности

Ключевые слова: коррупция, экономика, безопасность, управление

Anti-corruption activities as a factor in Russia's economic security

Bykov V., *Volkov S., Belova O., Pelenko O.
polikanova75@yandex.ru

*Leningrad Regional Institute of Education Development

The St.-Petersburg national research university of information technology, mechanics
and optics

Institute of Refrigeration and biotechnologies

The analysis of the formation of socio-economic mechanisms and actions of corrupt orientation in society, their structure and the possible consequences of underestimating the comprehensive anti-corruption measures

Keywords: corruption, economy, security, management

В состав наиболее опасных угроз экономической безопасности современной России входит коррупция, оказывающая разрушающее воздействие не только на экономическую основу нашего общества, но и его социальную и духовно-нравственную составляющие. Не случайно, проблема противодействия коррупции находится в зоне пристального внимания не

только органов государственной власти, но и общественных институтов, ученых, широких кругов населения, представителей СМИ.

Вместе с тем, коррупция и антикоррупционная деятельность остаются сферами, малоизученными как с научной, так и практической сторон. Недостаточный объем исследований вопросов антикоррупционной деятельности тормозит понимание социально-экономической природы данного феномена, его внутренней глубинной структуры, факторов, причин и условий возникновения, существования и развития. Все это, при традиционных формах и методах борьбы с преступностью, в конечном итоге, существенно максимизирует для общества, государства и отдельной личности криминальные риски и издержки.. Недостаточная разработанность эффективного комплекса мер противодействия коррупции осложняет решение важной практической задачи проведения научно обоснованной государственной политики противодействия организованной преступности во всех сферах жизнедеятельности российского общества, в том числе в сфере образования.

Наблюдаемая низкая эффективность результатов противодействия коррупции, превратившейся в ключевую угрозу безопасности России, заставляет пересмотреть используемый арсенал средств и методов борьбы с этим сложным системным антисоциальным явлением. Сегодня становится очевидным вывод о том, что противостоять коррупционной угрозе невозможно лишь посредством применения уголовной репрессии. Главный акцент должен быть сделан в направлении воздействия на причины и условия зарождения и детерминации данного явления, то есть на использование мер предупреждения возникновения и развития коррупционной преступности, подразумевающих санацию внешней для человека среды, характеристик самого человека, особенностей структурных связей и процессов взаимодействия среды и личности.

Объективная необходимость активной, системной антикоррупционной деятельности с экономической и социально-нравственной сторон определяется прежде всего природой и последствиями этого явления. Коррупционер как любой экономический субъект преследует цель максимизации своей выгоды, полезности посредством перераспределения, использования и/или присвоения доступных ему ресурсов, принадлежащих обществу, государству, муниципалитету. В результате коррупционной деятельности осуществляется перенаправление этих ресурсов в пользу коррумпированных групп и их специфических интересов, для которых максимизируется частная выгода и ущербно минимизируется выгода общественная.

Для решения задачи противодействия коррупции и организованной криминальной экономической деятельности и предупреждения преступлений необходимо осуществлять работу по формированию четкой системы высокой дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовно-правовой ответственности, а также контроля, которая создает необходимую для общества высокую степень защищенности от нарушений правовых,

нравственных, моральных норм. В этом процессе важнейшую роль играют профилактика антикоррупционного поведения и воспитание нетерпимости ко всем проявлениям коррупционных действий в молодежной среде. Опыт стран с низким уровнем коррупции подтверждает, что именно такой подход позволяет реально минимизировать вероятность совершения противоправных деяний коррупционного характера, которые в настоящее время носят массовый характер.

Особенностью коррупции в современной России является ее институциональный характер. Это и формирование коррупционных сетей, и фактическое существование второй (неофициальной) власти, основанной на коррупционных связях. Это проникновение во все сферы управления, в том числе в социальные сферы (образование, медицина, силовые структуры, армия и т.д.), в результате чего ставится под угрозу состоятельность и эффективность деятельности государственных институтов и национальная безопасность.

Последующее усиление экономической базы организованной преступности происходит через проникновение капиталов в легальный бизнес, через связи с официальными чиновниками. Неэффективность многих правовых механизмов позволила коррупционным финансовым, материальным, денежным ресурсам беспрепятственно проникать в экономику, а представителям от организованной преступности занимать высокие посты в экономической сфере и структурах власти, приумножать капитал за счет средств населения, создавая финансовые пирамиды. Необходимые для противодействия этим явлениям правовые нормы и законодательные акты были приняты с опозданием. Лишь в 2008г. был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции».

В настоящее время коррупция признается одним из самых опасных факторов политической жизни страны, приводящим к формированию коррумпированной законодательной ветви власти. Выявляются три периода формирования электоральных коррупционных отношений: финансирование избирательных кампаний, подкуп действующих политиков, выдвижение во власть представителей олигархического капитала. Внутри государственных органов происходит формирование организованных преступных сообществ, по своей структуре, направленности действий и конечным целям соответствующих признакам организованной преступности.

Коррупционные связи, созданные этими сообществами в различных сферах государственного управления, способствуют выходу российской организованной преступности на транснациональный уровень, препятствуют эффективному экономическому и перспективному политическому сотрудничеству России на государственном уровне с зарубежными государствами. Этих оснований достаточно для того, чтобы определить коррупцию не только как следствие действия организованной преступности, но и как причину ее саморазвития. Современная организованная преступность является, по существу, отраслью экономической деятельности профессиональных преступников. Следовательно, борьбу с коррупцией

необходимо вести одновременно с борьбой против организованной преступности.

Коррупция как социальное явление имеет множество аспектов. Неуправляемые и неконтролируемые властью экономические процессы, находясь в орбите интересов коррумпированных элементов и дельцов от экономики в органах государственной власти. Это приводит к деформациям в социально экономическом развитии страны и ее народного хозяйства, приводит к сокращению рабочих мест, массовой хронической безработице, деградации рабочей силы и другим, опасным для страны явлениям.

Признавая коррупцию, в качестве одного из основных факторов нынешнего экономического кризиса можно вполне считать ее как существенный и негативный элемент экономических отношений современного общества. При этом, возникновение и развитие коррупции может происходить как при чрезмерном вмешательстве государства в жизнь общества, так и при демократических, рыночных условиях.

Экономический характер коррупции проявляется в том, что она является порождением экономических отношений и непосредственно влияет на их развитие. К примеру, коррупция является важнейшим фактором экономического спада во многих странах ближнего и дальнего зарубежья, в частности таких, как Киргизия, Грузия, Украина и многие другие государства, бывшие в составе СССР, а также Индонезия, Индия, Таиланд, Филиппины, Парагвай и другие.

Согласно исследованиям специалистов совершенно очевидно, что коррупция существенно уменьшает объемы внутренних и внешних инвестиций, сокращает приток прямых инвестиций. Установлено также существование связи между коррупцией и эффективностью предприятий. По некоторым данным, в ряде стран влиятельные компании, которым удалось добиться принятия выгодных для них законов и других нормативно-правовых актов (указов президентов, постановлений правительств), создают значительные проблемы для остальных предприятий и прежде всего в области увеличения их расходов. Эксперты Мирового банка считают коррупцию главной экономической проблемой современности. По их данным 40% предпринимателей во всем мире вынуждены давать взятки. Субъекты предпринимательской деятельности составляют одну из наибольших групп взяткодателей. Это обуславливается во-первых тем, что для многих предпринимателей этого круга решение вопросов незаконным способом представляется наиболее оптимальным с их экономической точки зрения. Во-вторых, предприниматели при наличии неправомернотрудоемко добытых денег, являются платежеспособными субъектами и имеют возможность оплатить услуги того либо иного чиновника (государственного служащего), посредника.

Следует заметить, что ряд предпринимателей считают коррупцию явлением, которое оказывает позитивное влияние на развитие экономических отношений, так как она дает возможность делать дело, а взятки, по существу, эквивалентны плате за ускорение прохождения дел или решения деловых и производственных вопросов. С другой стороны, коррупция как бы

освобождает общество, в том числе и бизнес, от нецивилизованных криминальных методов. Такого же мнения придерживаются и отдельные ученые, считающие, что коррупция, взяточнические стратегии могут содействовать экономическому развитию, минимизируя среднюю стоимость простаивания в очереди, а чиновники могут ускорить обслуживание организационно-экономических процессов.

Однако как показывают исследования, принципы, на которых зиждется коррупция, остались прежними, это: неправомерное использование предоставленной чиновникам власти, стремление путем ущемления законных прав одних предпринимателей, удовлетворить собственный, корыстный интерес или же интересы третьих лиц.

Распространение коррупции с неизбежностью порождает разного рода негативные процессы в экономике любой страны. Экономический расцвет и свобода рынка, его порождающая, в итоге приводят к появлению коррупционных структур, за которыми не способна уследить ни одна антимонопольная система. Это сложнейшая проблема экономики, связанная с превращением ее в состояние суперкорпоративной системы. Причем в эпоху глобализации происходит ее все большее усложнение. Экономический аспект коррупции проявляется также в том, что она является мощнейшим стимулом для роста теневой экономики.

В настоящее время характерными проявлениями коррупции в России являются совмещение государственными чиновниками должностей в органах власти и в коммерческих структурах; организация коммерческих структур должностными лицами, использующими при этом свой статус для обеспечения этим предприятиям особого, привилегированного положения. Государственные чиновники и политики высокого ранга используют служебное положение в процессе приватизации государственных предприятий с целью приобретения их в частную собственность коррупционером или близкими ему лицами на льготных условиях, наносящих порой непоправимый ущерб государству.

В итоге развитие рыночной экономики сопровождается нерыночными факторами и процессами, с которыми обществу необходимо бороться, создавать все более сложные структуры и организации, привлекая силы и ресурсы, для антикоррупционной деятельности. В развитом мире в той или иной степени коррупция присутствует и рассматривается как уголовное преступление, за которое судят и наказывают. Вопрос только в эффективности противодействия этой болезни, объективном определении того, насколько она поражает социально-экономический организм государственного управления обществом.

В качестве основных видов проявления можно выделить следующие категории коррупции: в органах государственного управления, в судебных, правоохранительных и контролирующих органах и в представительных органах власти, бытовую. Не случайно основная масса российских граждан реально ощущает на себе влияние коррупции, прежде всего в сферах здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства. Отсюда и формирование в обществе негативного отношения населения к органам власти. На сегодняшний день по оценкам экспертов Россия в год теряет из-за

коррупции около 40 миллиардов рублей. Совершенно очевидно, что без обобщения опыта и координации действий между всеми заинтересованными силами, искоренение коррупции как системы негативных общественных отношений невозможно.

В России сложилась ситуация, когда питательной средой теневой экономики коррупции становятся инфляция, монополистический рост цен, неэквивалентный обмен результатов труда между субъектами рыночных отношений, перераспределение и захват чужой собственности, постоянное обнищание подавляющей части населения. Даже экономический кризис был использован для беспрецедентного в отечественной и мировой практике обогащения коррумпированных и олигархических структур.

Некоторые авторы при анализе экономического аспекта коррупции считают, что она, независимо от того, где и в какой отрасли управления совершается, имеет экономический базис и стремится выходить на реальную открытую экономику деформирует ее развитие. По сути, коррупция связана, прежде всего, с экономическими отношениями, которые складываются в сфере реализации публичной власти и существенно влияют на состояние морального климата, реальную политическую стабильность страны. То есть от них зависит как устойчивость, стратегическое развитие экономики страны, так и возможность удовлетворения экономических интересов отдельных лиц, групп, социальных слоев населения, собственно-будущее государства.

Следовательно, поведение определенных больших групп индивидов постепенно становясь нормой, привычными образцами, в конечном счете своеобразной видимостью правовых отношений, превращается в постоянно самовоспроизводящийся феномен системы асоциальных общественных отношений. На его фоне коррупция, взяточничество, казнокрадство и т. д. представляются неотъемлемым фактом негативных взаимодействий субъектов экономических отношений. На высших уровнях властной иерархии возникает солидарность в незаконном расходовании средств бюджета, заключение заведомо убыточных для казны договоров, невыгодная для государства приватизация, принятие законов в интересах определенных «элитных» групп. Отдельные индивиды и социальные группы теряют ориентиры социального порядка и экономико-правовой деятельности в стране. Как, например, это произошло с реально незаконной приватизацией государственной собственности. Действия чиновников явно осуществлялись в пользу интересов определенных групп, а различного рода неправовые практики стали нормой приватизации.

Благоприятные условия проникновения коррупции в систему государственной службы были вызваны определенной слабостью государства, которая проявлялась в некомпетентности, непрофессионализме, недостаточной мощи административного аппарата. Глобальный экономический кризис со всей остротой показал необходимость системного, комплексного изучения природы коррупции как фактора разрушения здоровой системы государственных и общественных институтов российского общества, а также выявления условий проникновения организованной преступности в его социально-экономическую систему. Следовательно, необходима разработка общенациональной доктрины антикоррупционной

стратегии государства, охватывающей практически все основные сферы жизнедеятельности современного общества. В своем Послании Федеральному Собранию РФ Президент Д. А. Медведев признал, что коррупция проникла во все сферы жизни нашего общества. В том числе и те, которые сами должны бороться с ней.

Согласно национальной стратегии противодействия коррупции перед всеми институтами общества поставлены задачи: «формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции; организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции; обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации».

Среди основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции названы: обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования; совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме..., расширение системы правового просвещения населения; периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах; совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и повышение ее результативности; совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов

В стратегии указаны конкретные механизмы её реализации. В частности, среди реализаторов названы институты гражданского общества, организации и физические лица; среди механизмов реализации назван путь активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества. Исходя из Национальной стратегии противодействия коррупции, образовательные учреждения приобретают особую роль как важный институт гражданского общества, способный воспитать в молодежных массах критическое отношение и нетерпимость к проявлениям коррупционных процессов. Новый качественный этап борьбы с коррупцией определен в статье Президента Российской Федерации Д. А. Медведева «Россия – вперед».

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

5. Национальный план противодействия коррупции. Утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 («Российская газета» от 05 августа 2008 г.).

6. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» («Российская газета» от 20 мая 2008 г.).

7. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе, и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

8. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции на 2010–2011 годы».

9. Послание Президента РФ Д. А. Медведева Федеральному собранию 5 ноября 2008 г. («Российская газета» от 13 ноября 2009 г.).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 196. «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

11. Приказ Министерства образования и науки РФ от 21 мая 2007 г. № 141 «Об утверждении Программы противодействия коррупции в сфере деятельности Минобрнауки России».

12. Приказ Федерального агентства по образованию (Рособразование) от 09 сентября 2009 г. № 1353 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы в Федеральном агентстве по образованию, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

13. Приказ Федерального агентства по образованию (Рособразование) от 20 июля 2009 г. № 839 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в деятельности Федерального агентства по образованию».

14. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) «О нормативном правовом обеспечении проведения ЕГЭ в субъектах Российской Федерации» от 03.02.2010 г. № 01-15/10-01.

15. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 № 157-р, Постановления Правительства РФ от 28.03.2008 № 221).