

Взаимоотношение экономических субъектов и земли на примере Волгоградской области

Бубнов Д. В.
bubnov-dv@yandex.ru

Волгоградский государственный университет

В работе рассмотрены взаимоотношения трех экономических агентов (домохозяйства, предпринимательства и государства) с землей на региональном уровне, их специфика и фактические данные на примере Волгоградской области.

Ключевые слова: домохозяйство, предпринимательство, государство, земля.

Cooperation of economic subjects and land on example of Volgograd region

Bubnov D. V.

Volgograd State University

In the work discusses the cooperation between three economic agents (household, business and government) and land at a regional level, their specificity and evidence on the example of the Volgograd region.

Keywords: household, business, government, land

Экономика – наука об экономических отношениях. Понятие «отношения» подразумевает существование взаимодействующих субъектов и объектов. В роли субъектов экономических отношений выступают экономические агенты, среди которых выделяют три основных: домохозяйство, предпринимательство (бизнес) и государство [3, 197].

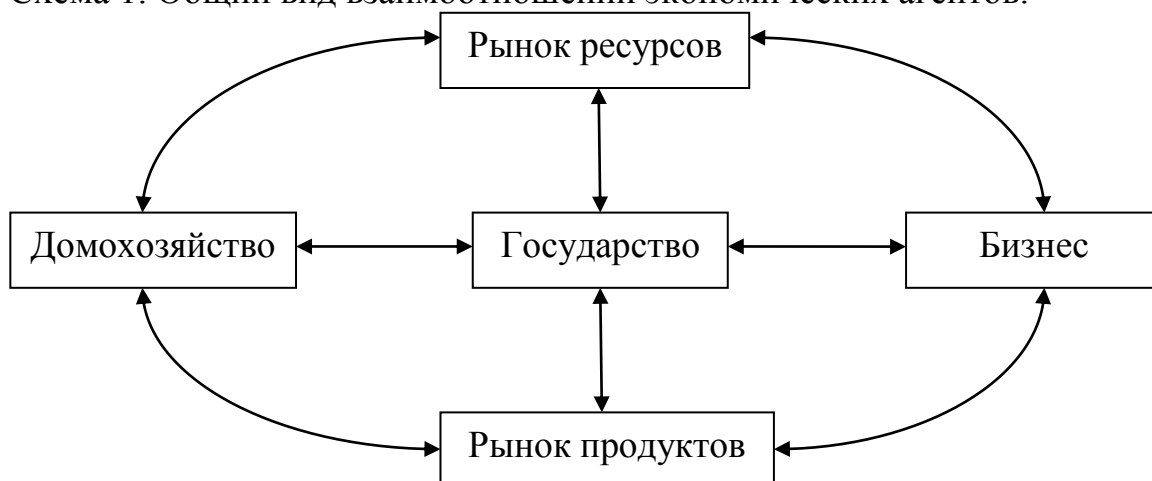
Домохозяйство – основная экономическая единица, представляющее одно или несколько лиц, добровольно живущих вместе, вместе готовящих пищу и извлекающих выгоду из совместного ведения хозяйства.

Предпринимательство (бизнес) – экономический агент, действия которого направлены на производство товаров и услуг с целью получение прибыли.

Государство – это элемент экономической системы, который устанавливает правила функционирования и взаимодействия других экономических агентов и осуществляет контроль за их соблюдением.

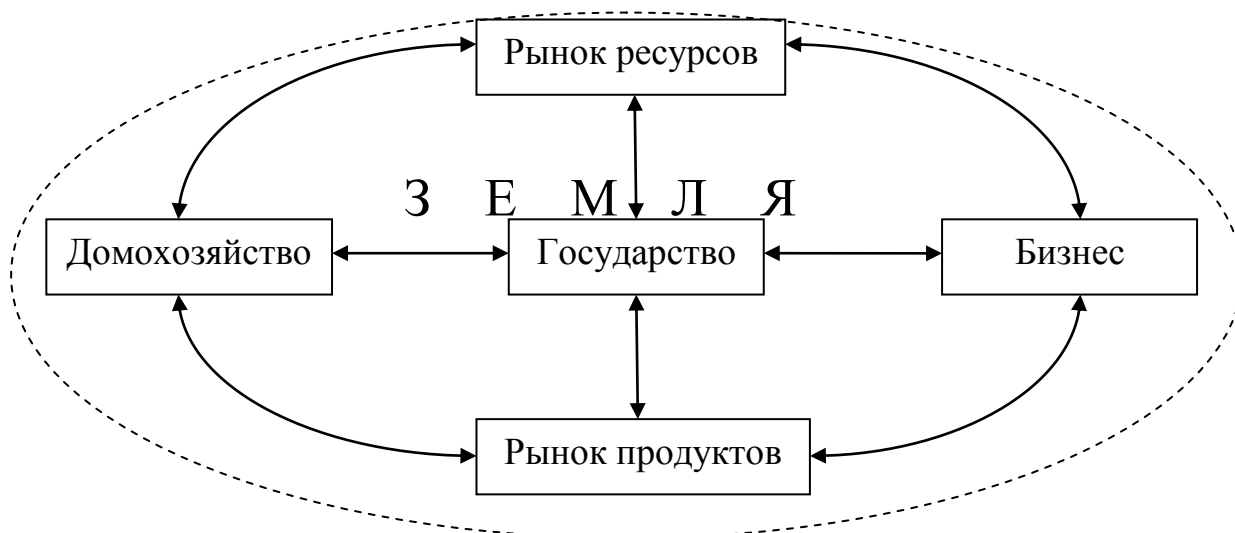
Взаимодействие всех трех основных субъектов экономической систем можно представить в виде схемы кругооборота ресурсов, продуктов [5, 71-75] (доходов и расходов) (схема 1.). Экономические агенты вступают в отношения посредством двух рынков: рынка продуктов, на котором продаются и покупаются конечные блага, и рынка ресурсов, на котором продаются и покупаются факторы производства. Такое взаимодействие осуществляется как на мировом и национальном уровне, так и на региональном.

Схема 1. Общий вид взаимоотношений экономических агентов.



Добавим в эту схему один из наиболее важных объектов экономических отношений, который в тоже время является и фактором производства, и источником ресурсов, и просто основой и фундаментом – землю (схема 2).

Схема 2. Земля во взаимоотношениях экономических агентов.



Множество экономических действий на любом уровне (в том числе и региональном) частично или полностью связаны с землей. Каждый из экономических агентов имеет свои права и интересы, и, безусловно, свои обязательства по отношению к ней. Для повышения эффективности экономической деятельности и управления имеющимися ресурсами, необходимо более подробно рассмотреть три пары взаимоотношений на

региональном уровне: домохозяйство и земля, предпринимательство (бизнес) и земля, и государство и земля.

Домохозяйство и земля. Представителями домохозяйств являются простые жители и их семьи, основная цель которых с экономической точки зрения состоит в обеспечении свое проживания (или более уместно в отношении российских граждан – выживания), т.е. получения необходимых ресурсов для удовлетворения своих потребностей. При этом порой в значительной степени используется земля.

В общем виде использование земли можно условно разделить на два вида:

- коммерческое,
- некоммерческое.

Коммерческий вид пользования подразумевает рассмотрение земли как ресурса для создания товаров и услуг, которые в последствие реализуются с целью получения прибыли. Сюда относятся [1] земли под объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания, автозаправочными и газонаполнительными станциями, предприятиями автосервиса и земли под промышленными объектами, объектами коммунального хозяйства, объектами материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок, под объектами транспорта (за исключением земельных участков под автозаправочными и газонаполнительными станциями, предприятиями автосервиса, гаражей и автостоянок), под объектами связи.

Некоммерческое использование земли предназначено для удовлетворения физических (жилье, питание, безопасность и т.д.) и духовных (отдых, самовыражение, общение и т.д.) потребностей людей без цели получения дохода. К таким видам относятся земли [1]:

- под жилыми домами многоэтажной и повышенной этажности застройки,
- под домами индивидуальной жилой застройки,
- дачных и садоводческих объединений граждан, учреждений и организаций народного образования,
- под объектами здравоохранения и социального обеспечения физической культуры и спорта, культуры и искусства, религиозными объектами,
- под административно-управленческими и общественными объектами, земли предприятий, организаций, учреждений финансирования, кредитования, страхования и пенсионного обеспечения,
- под военными объектами,
- под зданиями (строениями) рекреации,
- под лесами в поселениях (в том числе городскими лесами), под древесно-кустарниковой растительностью, не входящей в лесной фонд (в том числе лесопарками, парками, скверами, бульварами),
- под обособленными водными объектами, находящимися в муниципальной собственности,
- прочие земли поселений (в том числе геонимы в поселениях и земли-резерв).

Но вернемся к домохозяйствам и тому, как их представители используют имеющиеся земельные участки.

Согласно данным Всероссийской переписи населения за 2002 год Волгоградская область имеет следующий состав домохозяйств [6]:

	Все населенные пункты	в том числе:		В % к итогу		
		городские	сельские	все населенные пункты	городские	сельские
Всего домохозяйств, тысяч	977	741	236	100,0	100,0	100,0
в том числе домохозяйства, состоящие из:						
1 человека	200	153	47	20,4	20,6	19,9
2 человек	281	213	68	28,8	28,8	28,8
3 человек	235	185	50	24,1	25,0	21,2
4 человек	173	129	44	17,7	17,4	18,7
5 и более человек	88	61	27	9,0	8,2	11,4
Средний размер домохозяйств, человек	2,7	2,7	2,8			

При переписи 2002 года население могло указать все имеющиеся у него источники средств к существованию в отличие от прошлой переписи, когда у населения выяснялось не более двух источников. 2699 тысяч человек всего указали 3400 тыс. источников средств к существованию, в том числе доход от трудовой деятельности (кроме работы в личном подсобном хозяйстве) имели 1101 тыс. человек, личное подсобное хозяйство указали 274 тыс. человек, стипендию – 44, пенсию (кроме пенсии по инвалидности) – 642, пенсию по инвалидности – 83, пособие (кроме пособия по безработице) – 306, другой вид государственного обеспечения – 39, сбережения – 5, доход от сдачи внаем или в аренду имущества – 8, на иждивении отдельных лиц – 818, иной источник – 68 тыс. человек. Формирование новых экономических отношений привело к изменениям на рынке труда – появлению такой категории населения как безработные. В 2002 году пособие по безработице получали 12 тысяч человек.

Как видно из статистики второе место среди источников дохода населения (более 10% опрошенных) заняло личное подсобное хозяйство, т.е. использование земли для производства продуктов питания. При этом в Волгоградской области за 2009 год доля продукции, произведенной личным хозяйством населения, составила 58,6% от общего производства [6].

Рассмотрим поподробней насколько сильно доходы домохозяйств Волгоградской области зависят от объема производства продукции личными подсобными хозяйствами. Используем следующие данные [6, 7, 10]:

Год	Продукция личных подсобных	Доходы населения за вычетом
-----	----------------------------	-----------------------------

	хозяйств населения, млн. руб.	дохода от зарплаты, млн руб.
2000	9760,90	22020,38
2001	12477,90	28097,52
2002	15469,10	39543,13
2003	18218,80	51960,48
2004	15561,50	60876,34
2005	16803,10	74202,60
2006	19479,00	109236,87
2007	25096,00	116852,33
2008	32892,30	124143,51
2009	38544,00	160160,22

Построим простую линейную модель $y = ax + b$, где

y – доход населения за вычетом дохода от заработной платы в год, млн. руб.,

x – продукция личного подсобного хозяйства в год, млн. руб.

В результате расчета получаем:

$$y = 4,7x - 18176,9,$$

при этом коэффициент детерминации $R^2 = 0,866$, он близок к единице, что говорит о наличии зависимости и хорошем качестве модели. Однако коэффициент b оказался незначимым. С экономической точки зрения этот коэффициент показывает уровень дохода населения при отсутствии у населения личного подсобного хозяйства. И согласно полученному результату он должен быть отрицательным, что нелогично и маловероятно.

Поэтому произведем расчет модели без учета коэффициента b :

$$y = 3,988x,$$

коэффициент детерминации $R^2 = 0,961$, он значительно увеличился, что говорит о улучшении качества модели. Коэффициент a стал равен 3,988, он показывает насколько млн. рублей увеличится доход населения без учета заработной платы при увеличении объема продукции личного подсобного хозяйства на 1 млн. руб. Но разумней было бы его интерпретировать со стороны обратной величины: $1/a = 0,25$, значит, что продукция личного подсобного хозяйства составляет одну четвертую от дохода населения без учета заработной платы.

Такое положение дел говорит о плохом развитии сельского хозяйства и низком уровне жизни населения: люди, чтобы прокормить себя, сами выращивают необходимые продукты, а если остаются излишки, то реализуют их, при этом, не являясь коммерческой организацией, не платят налог на прибыль.

Так как земля является источником ресурсов для жизнеобеспечения домохозяйства, которое в свою очередь есть источник трудовых ресурсов, то она отражает производственный потенциал региона не только в аспекте капитала, но и с точки зрения труда.

Предпринимательство (бизнес) и земля. В отличие от домохозяйства данный экономический субъект имеет только коммерческую сторону

взаимоотношений с землей. Использование земельных участков прямо направлено на получение дохода и прибыли. Они (участки) могут выступать как источник производства (сельское хозяйство) и как источник ресурсов производства (добыча полезных ископаемых, лесное хозяйство и т.д.).

Очевидно, что в отношении земли преобладает производственный вид предпринимательства, а точнее – сельское хозяйство. Волгоградская область имеет развитое сельскохозяйственное производство и является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. Она обладает мощным природно-климатическим потенциалом, что позволяет не только удовлетворять внутренние потребности, но и оказывать достаточно сильное влияние на формирование продовольственного рынка России. По объему производства продукции сельского хозяйства Волгоградская область занимает 10 место в стране, удельный вес ее в валовом производстве сельхозпродукции составляет 2,6 процента [7, 8, 10].

Площадь сельскохозяйственных угодий области составляет 8,3 млн. гектаров, в том числе пашни – 5,6 млн. гектаров.

В сельском хозяйстве трудится более 15 процентов населения, занятого в экономике области, создается более 11 процентов валового регионального продукта.

В АПК области функционируют 714 сельскохозяйственных предприятий, 11,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 245,5 тыс. личных подворий и 312,2 тыс. садоводческих участков, что определяет многоукладный характер аграрной экономики области.

Уникальные почвенно-климатические условия региона позволяют организовать крупное производство высококачественного продовольственного зерна, крупяных культур, семян масличных культур, овощей, фруктов, бахчевых культур.

По производству зерновых культур область занимает 8 место, подсолнечника – 5, овощей – 2, плодов и ягод – 3 место по стране (по итогам за 2009 год).

За последние годы за счет внедрения разработанной научно-обоснованной системы сухого земледелия в хозяйствах области среднегодовое производство зерна возросло в 1,8 раза к уровню 2000 года, маслосемян подсолнечника в области – в 1,6 раза и составило в 2008 году – более 750 тыс. тонн, в 2009 году – около 600 тыс. тонн.

Волгоградская область обеспечивает себя овощными и бахчевыми культурами в полном объеме и вывозит их более 40 процентов за пределы региона. Производство овощной продукции достигло 726 тыс. тонн, или увеличилось по сравнению с уровнем 2000 года в 2,8 раза.

В развитии отраслей животноводства в последние годы достигнута определенная стабильность. Улучшились производственные показатели, возросла продуктивность скота и птицы. Принимаемые меры по государственной поддержке племенного животноводства позволили сохранить продуктивных сельскохозяйственных животных с высоким генетическим потенциалом.

В области работает 32 племенных хозяйства, в том числе 7 племенных заводов по разведению крупного рогатого скота мясных и молочных пород и 12 племрепродукторов, в свиноводстве – 2 племрепродуктора, в овцеводстве – 3 племзавода и 5 племрепродукторов, в птицеводстве – 2 племрепродуктора и 1 племзавод «Волгоградский» по разведению лошадей.

Значителен вклад в экономику области пищевой и перерабатывающей промышленности. Удельный вес производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами обрабатывающих видов деятельности составляет более 12 процентов, а в налоговых поступлениях – около 10 процентов.

По производству масел растительных область занимает 8 место в Российской Федерации, по производству пива 19 место, по производству хлеба и хлебобулочных изделий 24 место.

Комплекс пищевой промышленности включает крупные предприятия по переработке молочной продукции, такие как Филиал «Молочный комбинат Волгоградский ОАО «Компания ЮниМилк», ОАО «Еланский маслосыркомбинат», по производству растительных масел ОАО «Урюпинский МЭЗ», по производству мяса и колбасных изделий Филиал ЗАО «Агро-Инвест», по производству пива ОАО «САН ИнБев» филиал г. Волжский.

Однако, есть и множество проблем развития отрасли в регионе. Наиболее критичными факторами, которые сдерживают развитие сельского хозяйства в Волгоградской области, являются значительный износ техники, недостаточно квалифицированные кадры, низкая доля орошаемых земель, высокая доля личных подсобных и фермерских хозяйств, недостаточный уровень научно-обоснованных форм ведения хозяйствования.

Износ техники. Степень износа сельскохозяйственной техники, а также оборудования элеваторов области составляет более 40%. Несмотря на наличие в регионе крупного производителя сельскохозяйственной техники – ОАО «Волгоградский тракторный завод», данная техника значительно уступает по производительности иностранным аналогам. Более качественная техника снижает повреждение семян при посеве, снижает повреждение почвы при обработке и потери при сборе, сокращает потери при дойке, повышает стабильность и точность времени и доз кормления.

Недостаточно квалифицированные кадры. Низкий уровень экономической грамотности сельскохозяйственных производителей ведет как к просчетам в выборе производимых сельскохозяйственных культур, так и ограничивает доступ к кредитным ресурсам в связи с низкой обоснованностью кредитных запросов. Низок уровень применения передовых сельскохозяйственных технологий, вследствие низкого уровня профессиональных знаний. Продолжается отток молодежи из сельской местности и, как следствие, старение персонала.

Низкая доля орошаемых земель. Волгоградская область относится к зонам рискованного земледелия, обусловленного засушливостью климата, в связи с чем, особое значение приобретает развитие оросительных систем. В

настоящее время в области орошается около 80 тысяч га, что составляет 2,5% от посевных площадей всех сельскохозяйственных культур. В конце 80-х годов двадцатого века площадь орошаемых земель составляла 350 тыс. га.

Многие элементы оросительной системы законсервированы, некоторые работают лишь на небольшой процент мощности. Точная степень износа оросительной системы не известна, так как инвентаризация давно не проводилась.

Высокая доля личных подсобных и фермерских хозяйств. В регионе сохраняется высокая доля личных подсобных и фермерских хозяйств, имеющих более низкую производительность, чем крупные хозяйства, которые обладают лучшими возможностями доступа к финансированию, а, следовательно, приобретению производительной техники, привлечению квалифицированных работников, использованию новых технологий. Сохранение малых форм хозяйствования целесообразно в тех сегментах рынка, где они конкурентоспособны, например, производство козьего молока, кумыса, изделий из козьего пуха.

Недостаточный уровень научно-обоснованных форм ведения хозяйствования. Недостаточный уровень научно-обоснованных форм ведения хозяйствования, в том числе недостаточное использование минеральных удобрений, выращивание низкопродуктивных пород скота, не всегда правильная организация севооборота, недостаточная противоэрозийная защита почв играют существенную роль в недостаточном развитии сельского хозяйства.

Ухудшение качества почв за счет недостаточного внесения минеральных удобрений. Согласно научно обоснованной системе сухого земледелия для обеспечения бездефицитного баланса питательных веществ в почве требуется ежегодно вносить не менее 65,0 кг действующего вещества минеральных удобрений на гектар посевной площади. В настоящее время сельскохозяйственными товаропроизводителями Волгоградской области на поля вносится ежегодно только 7-12 кг на гектар посевов.

Низкая доля высокопродуктивных пород скота повышает себестоимость производства продукции, а также значительно удлиняет сроки ее получения, снижает качественные и количественные показатели мясной, молочной и иных смежных видов продукции. На сегодняшний день только 5% поголовья коров отвечают современным генетическим требованиям, а на создание высокопродуктивного поголовья требуется его увеличение в 2-3 раза.

Государство и земля. Сама суть существования государства заключена в контроле, управлении и регулировании объектов и процессов подвластной области. И одним из таких объектов является земля, а точнее земельный фонд страны или региона.

Государственное управление земельными ресурсами обеспечивает соблюдение земельного законодательства с помощью государственного контроля за использованием и охраной земель, проведения землеустройства и мониторинга земель, ведение государственного земельного кадастра,

осуществление мероприятий по рациональному использованию земель и их охране.

Государственное управление землей подразделяется на общее и отраслевое.

Общее государственное управление землями осуществляется государственными органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также органами местного самоуправления.

К компетенции Федеральных органов законодательной власти можно отнести [1]:

- принятие Земельного кодекса (от 25.10.2001 №136-ФЗ) и иных Федеральных законов, в соответствии с которыми органы законодательной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие земельные отношения;

- утверждение единых принципов платы за землю и единых принципов регистрации прав на земельные участки и прочно связанную с ними недвижимость в порядке ведения государственного земельного кадастра;

- определение специального правового режима для отдельных категорий земель;

- установление порядка отнесения земель к Федеральным и определение порядка распоряжения и управления этими землями.

К компетенции органов законодательной власти субъектов Федерации относятся:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, земельным законодательством, другими законами Российской Федерации;

- определение территорий с особым правовым режимом использования земель, установление и изменение их границ;

- отмена противоречащих земельному законодательству решений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления;

- установление предельных размеров земельных участков;

- установление размеров и порядка взимания платы за землю, а также установление порядка ее централизации в соответствии с законодательными актами Российской Федерации;

- утверждение порядка распоряжения землями, находящимися в государственной собственности субъектов Федерации, а также порядка изменения целевого назначения земельного участка;

- утверждение и изменение границ административных районов;

- утверждение городской и поселковой черты, генеральных планов городов и поселков республиканского, краевого, областного, окружного подчинения, городов Федерального значения;

- утверждение в соответствии с законами Российской Федерации, с учетом местных условий, порядка осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, ведения землеустройства и земельного кадастра;

- утверждение региональных программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями;

- установление порядка перевода земель из одной категории и целевого назначения в другую;

- установление платежей за землю, льгот по взиманию платы за землю.

К компетенции органов исполнительной власти субъектов Федерации относятся:

- принятие правовых актов в соответствии с законами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- управление земельными ресурсами, территориальное планирование земель и зонирование;

- отмена противоречащих законодательству решений органов местного самоуправления (администрации);

- разработка и выполнение региональных программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями, утверждаемыми соответствующими органами законодательной власти;

- организация землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель;

- организация государственного контроля за использованием и охраной земель;

- перевод земель из одной категории в другую;

- выкуп земель для государственных нужд;

- утверждение генеральных планов городов, поселков и сел.

Согласно Уставу (Основному закону) Волгоградской области от 17 июля 1996 года федеральными органами законодательной власти является Волгоградская областная Дума, исполнительной – глава администрации Волгоградской области, администрация Волгоградской области и иные органы исполнительной власти Волгоградской области, создаваемые по отраслевому, функциональному и территориальному принципу в соответствии с законом Волгоградской области [7].

Государство также является собственником той части земельного фонда, которая не принадлежит никакому другому физическому или юридическому лицу.

За исполнением своих функций и по праву собственности государство получает своеобразный доход в виде налоговых поступлений от владельцев земельных участков и арендной платы от арендаторов земли, находящийся в государственной собственности. Данные платежи составляют значительную часть поступлений в бюджет как на региональном, так и на федеральном уровне: около 10% для бюджета Волгоградской области и 19% для федерального бюджета [9, 11].

Поэтому определение и распределение налога и арендной платы может существенно влиять на эффективность использования земли и развитие региона.

Хотелось бы отметить, что хоть для всех экономических агентов, домохозяйства, предпринимательства и государства, земля является источником ресурсов, необходимых для жизнеобеспечения и развития, он далеко не неисчерпаем. Поэтому каждый из экономических субъектов несет ответственность за сохранность и экологическое состояние используемых земельных участков. Не стоит забывать, что бережное отношение к земле сегодня поможет проще и быстрее развиваться в будущем.

Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
2. Устав (Основной закон) Волгоградской области от 17 июля 1996 г. N 73-ОД.
3. Баннок Г., Бакстер Р.Э., Дэвис Э. «Словарь по экономике. Четвертое издание», стр. 197.
4. Матвеева Т.Ю. «Макроэкономика: Курс лекций для экономистов», 2001 год
5. Янова В.В. Экономика. Курс лекций: Учебное пособие для вузов /В.В. Янова. — М: Издательство «Экзамен», 2005. Стр. 71-75.
6. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области. Режим доступа: www.volgastat.ru
7. Официальный портал Администрации Волгоградской области. Режим доступа: www.volganet.ru
8. Официальный сайт Агентства инвестиций и развития Волгоградской области. Режим доступа: www.airvo.ru
9. Официальный сайт Управления Федеральной налоговой службы по Волгоградской области. Режим доступа: www.r34.nalog.ru
10. Информационно-справочный портал Администрации города Волгограда. Режим доступа: www.volgadmin.ru.
11. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. Режим доступа: info.minfin.ru