

**Совершенствование механизма регионального управления локальными
эколого-экономическими системами**

Сыромятникова О.П.

vvags_gmu@mail.ru

Филиал ГОУ ВПО Волго-Вятской академии государственной службы

в г. Чебоксары Чувашской Республики

На сегодняшний день решение региональных экологических и экономических проблем обосновывает необходимость перехода хозяйствующих субъектов к эколого-экономической интеграции и выделения проблем организации этой деятельности на предприятиях. Следовательно, возникает необходимость в разработке механизма государственного управления региональными эколого-экономическими системами в целях улучшения экологической ситуации в регионах, на чем автор концентрирует свое внимание.

Ключевые слова: эколого-экономическая интеграция, управление, механизм.

**Perfection of the mechanism of regional management by local eco-
economics systems.**

Syromyatnikova O.P. vvags_gmu@mail.ru

Filial State Volga-Vyatka Academy of State Service in

Chuvash Republic, Cheboksary.

As of today the decision of regional ecological and economic problems proves an indispensability of transition of managing subjects to eco-economic integration and allocation of problems of the organization of the activity at the enterprises. Consequently, there is indispensability in development of the mechanism of the government regional eco-economic systems with a view of improvement of an ecological situation in regions. The author concentrates attention on it.

Key words: eco-economic integration, management, mechanism.

Управление региональными ЭЭС представляет собой деятельность органов государственной и муниципальной власти, направленную на решение задач по повышению степени ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдением норм экологического законодательства посредством реализации системы мероприятий в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Характер системы управления определяется, прежде всего, поставленной целью и зависит от особенностей конкретной территории, что влияет на специфику природопользования и требует регионального подхода к организации систем управления природопользования [1].

Управление региональными ЭЭС требует на наш взгляд, с одной стороны, проектирование самого понятия эколого-экономической системы в решении региональных социально-экономических проблем, с другой стороны - разработку политики управления региональными эколого-экономическими системами, т.к. она отсутствует даже на федеральном уровне.

Определение значимости эколого-экономической системы в решении региональных социально-экологических проблем обосновывает необходимость перехода хозяйствующих субъектов к эколого-экономической интеграции и выделения проблем организации этой деятельности на предприятии.

Анализ состояния управления экологической деятельностью на предприятиях (локальных ЭЭС), например, в Чувашской Республике позволил выявить ряд проблем и недостатков, затрудняющих ее эффективную деятельность на сегодняшний день:

- экологическая деятельность ориентирована в основном только на обеспечение текущих природоохранных показателей деятельности предприятия для контролирующих органов;

- в практике хозяйственного управления задействованы только отдельные экологические элементы, относящиеся к природной среде: загрязнению водного, воздушного бассейна, использованию сырьевых ресурсов;

- отсутствие экологической составляющей в определении миссии предприятия на рынке Чувашской Республики, в результате чего отсутствует ориентир на развитие с учетом эколого-экономических потребностей региона;

- низкая эффективность организационно-функциональных структур управления экологической деятельностью предприятия;

- управленческая система предприятия слабо ориентирована на

эколого-экономические условия хозяйствования;

- недостаточный уровень профессиональной эколого-экономической компетентности управленческих кадров;

- отсутствие научно-методического обеспечения в обучении эколого-ориентированной деятельности;

- отсутствие механизма распространения эколого-ориентированных методов управления предприятием на другие функциональные подразделения (привлечение всего производственного коллектива к проблемам и состоянию деятельности предприятия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию);

- закрытая информация о положении дел экологической деятельности на родственных предприятиях для совершенствования деятельности своего предприятия.

Сложившаяся в настоящее время необходимость гармонизации интересов экономического развития и обеспечения экологической безопасности в российских регионах вынуждает субъекты Российской Федерации активно разрабатывать региональную эколого-экономическую политику. Эколого-экономические цели и соответствующие им задачи предприятием могут быть достигнуты и решены лишь при четко разработанной региональной Политике управления ЭЭС.

На наш взгляд, Политика управления региональными ЭЭС должна включать в себя внутреннюю и внешнюю политику.

Внутренняя (локальная) эколого-экономическая политика формируется в рамках самого предприятия и является составляющим элементом политики на уровне региона. Концепция эколого-экономической политики предприятия направлена на решение одновременно двух ключевых вопросов — повышение конкурентоспособности предприятия и снижение отрицательного воздействия на окружающую среду.

Внешняя (региональная) эколого-экономическая политика формулируется органами государственной и муниципальной власти, которая является инструментом государственного регулирования экологической деятельности предприятий. Эколого-экономическая политика управления региональными системами должна рассматриваться как форма структурных преобразований экологической, экономической, промышленной и образовательной политик, а также реализовываться путем взаимного согласования стратегии и программ инновационного развития территорий.

Региональная Политика управления ЭЭС предполагает разработку стратегий и систему мероприятий, направленных на создание условий для эффективной экологизации производственной деятельности предприятий,

которые нашли отражение в таблице 1.

Таблица 1

Виды стратегий реализации политики управления ЭЭС.

Виды стратегий	Система мероприятий
Правовая	<p>Принятие нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность ЭЭС.</p> <p>Пересмотр налогового законодательства: платежи за все формы антропогенного воздействия должны носить статус налогов, которые будут способствовать снижению загрязнения окружающей среды и потреблению природных ресурсов.</p> <p>Регулирование всего комплекса эколого-правовых отношений в обществе.</p>
Экономическая	<p>Формирование системы экономических инструментов для стимулирования экологической деятельности предприятий.</p> <p>Совершенствование системы финансирования природоохранных мероприятий.</p> <p>Разработка механизма и условий использования природной ренты.</p> <p>Пересмотр формы платежей за антропогенное воздействие по качественному составу.</p> <p>Привлечение иностранных инвестиций для совершенствования эколого-экономической деятельности предприятий.</p> <p>Разработка форм экологического страхования деятельности предприятий.</p>
Кадровая	<p>Обеспечение подготовки и переподготовки управленческих кадров в сфере экологического управления.</p> <p>Подготовка специалистов по различным специальностям с учетом знаний эколого-экономического развития региона.</p>
Информационная	<p>Создание центра экологической информации.</p> <p>Разработка механизма информационного обеспечения взаимодействия предприятий и органов власти по реализации экологических проектов.</p> <p>Распространение и доступность экологической информации.</p> <p>Формирование информационной базы для управления</p>

	процессами в эколого-экономических системах.
Организационная	<p>Создание координирующего органа, ответственного за экологическую деятельность участников эколого-экономической интеграции.</p> <p>Разработка механизма реализации региональных эколого-экономических программ.</p> <p>Разработка пороговых значений (количественные и качественные) экологического состояния деятельности предприятий, выход за пределы которых вызывает угрозу экологической опасности.</p> <p>Создание центра экологического просвещения с организацией и проведением научных семинаров, конференций, круглых столов по вопросам эколого-экономического развития предприятий.</p>
Инновационная	<p>Разработка новых продуктов и технологий, соответствующих требованиям международных стандартов ИСО 14000.</p> <p>Создание инфраструктуры поддержки инновационного экобизнеса.</p> <p>Развитие механизмов венчурного финансирования высокорисковых экологически инновационных проектов.</p> <p>Взаимодействие высших учебных заведений с предприятиями в целях содействия разработке и внедрению новых экологических технологий в производство.</p>
Маркетинговая	<p>Формирование рынка экологических услуг.</p> <p>Внедрение различных форм рекламы экологической деятельности предприятий.</p> <p>Формирование новых принципов торговли с учетом экологического фактора.</p>

Источник: составлено автором

Государственное регулирование экологической деятельности предприятий особенно важно на начальных этапах ее развития, затем государство имеет возможность постепенно ослабить рычаги управления и целесообразность переложить большую часть ответственности за осуществление экологической деятельности на сами предприятия.

Преобразование методов экологоориентированного хозяйствования подразумевает построение действенного механизма. Нами предложен механизм управления региональной эколого-экономической системой,

представляющий собой совокупность элементов управления таких, как цель, принципы, методы и инструменты.

По мнению автора, цель управления региональными ЭЭС направлена на повышение показателей конкурентоспособности региональной экономики через интеграцию интересов экономического развития и экологической безопасности. На наш взгляд, достижение указанной цели требует постановки и решения следующих задач:

- разработка региональной политики управления эколого-экономическими системами, в которой будут отражены критерии объективной оценки результатов природоохранной деятельности предприятий и методы ее стимулирования;

- создание координационного органа, регулирующего взаимодействие предприятий с органами власти разных уровней региона и ответственного за осуществление экологических инициатив;

- создание законодательной базы, устанавливающей правовые основы взаимодействия участников эколого-экономической интеграции;

- разработка механизма экономического анализа природоохранной деятельности предприятий на уровне республики;

- разработка механизма информационного обеспечения управления ЭЭС в республике;

- развитие экологической инфраструктуры;

- содействие в привлечении инвестиций для реализации экологических проектов;

- разработка мероприятий по взаимодействию предприятий в решении экологических проблем.

На наш взгляд, решению этих задач способствует управление, основанное на следующих принципах:

- согласованного целеполагания;

- выделенной экологической компетенции;

- ноосферного развития;

- управления экологическими знаниями;

- комплексности;

- кластерного подхода

Принцип согласованного целеполагания формирует движение ресурсов предприятия для достижения экономических целей, согласованных с целями рационального природопользования и экологически устойчивого развития. Каждая из подсистем в региональной эколого-экономической системе реализует свою цель, которая является подцелью по отношению к цели всей

системы. В этой цепочке целей, эколого-экономическая цель предприятия должна быть согласована со стратегическими целями региональных органов исполнительной и муниципальной власти, на основе чего может быть создано региональное «дерево эколого-экономических целей». Если оно построено правильно, то каждая локальная ЭЭС, достигая своих целей, вносит необходимый вклад в достижение общей цели региональной системы. Согласованность целей является важнейшим инструментом управления ЭЭС, что позволит в дальнейшем определить перспективы эколого-экономического развития региона.

Принцип выделенной экологической компетенции должен стать одним из эффективных инструментов реализации государственной региональной эколого-экономической политики по примеру стран с рыночной экономикой, которые давно отказались от принципа разграничения функций в реализации социально-экономического развития, взяв на вооружение его противоположность — принцип выделенной компетенции. Суть этого принципа в управлении региональными ЭЭС состоит в том, что каждый субъект управления (федеральный, региональный и муниципальный) наделен точно очерченными экологическими функциями, а также ресурсным обеспечением реализации каждой функции. При этом для реализации каждой функции закон устанавливает соответствующие объемы ресурсов и их источники. Принцип выделенной экологической компетенции на практике четко раскрывается при осуществлении экологического контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти, где четко прослеживается не проработка нормативно-правовой базы.

Принцип ноосферного развития базируется на четком понимании того, что человек является частью природы. В связи с этим возникает необходимость в новом типе мышления всех сотрудников предприятия и руководителей различных уровней. Что в свою очередь требует перехода региональных систем к ноосферному развитию. При переходе региональных ЭЭС к ноосферному развитию следует учесть взаимосвязи экологических, экономических и социальных проблем, включая разработку новых процедур и механизмов управления ими. Принцип ноосферного развития предполагает хозяйственную самостоятельность регионов и предприятий только в рамках определенных экологических ограничений и должен способствовать созданию новой системы ценностей и формированию рациональных структур управления, производства и потребления.

Принцип управления экологическими знаниями является инструментом экологизации экономики, т.е. формирования «экоэкономики». Это такой вид экономики, где эколого-экономические знания становятся источником роста

производительности, эффективности и повышения конкурентоспособности региональной экономики. Иначе говоря, в управлении ЭЭС зарождается новая функция управления, суть которой заключается в аккумулировании интеллектуальных активов, распространении имеющейся экологической информации и ее передачи в рамках предприятия или региона. Центром генерирования экологических знаний на предприятии должен являться отдел развития, где люди могут постоянно обмениваться экологическими знаниями и информацией. Этот принцип должен распространяться на все подразделения, что требует от всех работников предприятия формирования экологического мышления.

Принцип комплексности предполагает, что региональная ЭЭС являясь объектом управления, рассматривается не просто как конкретное предприятие определенной отрасли или вида деятельности, а как группа взаимосвязанных между собой подсистем, экологической и экономической. Только взаимодействие двух подсистем обеспечит эколого-экономический синергетический эффект в соответствии с которым эффект от взаимодействия его структурных элементов значительно выше, чем сумма эффектов, которые получал бы каждый из них самостоятельно.

Сочетание этих принципов в управлении ЭЭС позволит лицу, принимающему решение, выбрать оптимальный вариант решения экологической проблемы в конкретном регионе.

Предложенный нами механизм основан на применении инструментов, в качестве которых можно использовать следующие мероприятия:

- *совместная разработка целевых экологических и ресурсных программ и проектов органами власти и предприятий.* Они являются одним из инструментов реализации политики управления ЭЭС на разных уровнях управленческой иерархии, а также инструментом интеграции экологических интересов предприятий и органов власти. Программно-целевой метод в управлении региональными ЭЭС должен служить одним из средств интеграции интересов региональных органов власти и эколого-экономической системы для осуществления проектов проведения региональной политики управления ЭЭС. Программы и проекты должны иметь четко поставленные экологические цели и административный контроль за их достижением, а также экономическое стимулирование участия предприятий в их разработке и выполнении плановых целей, предоставление предприятиям самостоятельности в поиске наиболее эффективных экологических решений.

- *разработка форм морально-этического воздействия и убеждения.* Итогом разработки форм является повышение уровня экологической

ответственности хозяйствующих субъектов через экологическое образование и воспитание, доступность экологической информации, обучение, учет общественного мнения, добровольных соглашений и др.

- *планирование и прогнозирование социально-экономического развития с учетом экологического фактора.* На наш взгляд, реализация политики управления ЭЭС на региональном уровне, может предполагать ее интеграцию в региональную стратегию социально-экономического развития.

В дальнейшем стратегические цели по эколого-экономическому развитию региона должны быть отражены в концепции политики управления ЭЭС, которая в свою очередь позволит сочетать экологические цели предприятий и региона.

Программы эколого-экономического развития региона необходимо разрабатывать на основе стратегического анализа отраслей экономики региона с учетом их экологических интересов. Политика предприятий, имеющих показатели эффективной экологической деятельности, высокую конкуренцию продукции и активно взаимодействующих с региональными органами власти, должны быть положены в основу региональной стратегии эколого-экономического развития. База таких предприятий может стать центром формирования структур управления эколого-экономическим развитием предприятий. Стратегия в этом случае может являться поддержкой и стимулировать процесс активизации экологической ответственности руководителей хозяйствующих субъектов.

- *создание инфраструктуры экологического развития предприятий* (особых эколого-экономических зон, экотехнопарков, экобизнес-инкубаторов и т.д.).

- *разработка механизма заключения договоров об обязательной экологической ответственности предприятий за причиненный ущерб с региональными органами власти.* В этом договоре прописываются права и обязанности обеих сторон за экологическую ответственность и причиненный предприятием ущерб. В этом случае плата осуществляется по факту свершения события. Иначе говоря, нанесшее ущерб предприятие полностью берет на себя ответственность его компенсировать: либо провести очистку нарушенного природного объекта, либо выплатить компенсации пострадавшим и т.д. за счет финансовых средств предприятия. Этот инструмент должен активизировать экологическую ответственность предприятий тем самым, прогнозировать ущерб и принимать меры, чтобы его не допустить. В качестве гарантий здесь могут выступать активы предприятия и механизм экологического страхования. Этот инструмент хорошо работает во многих компаниях за рубежом.

Таким образом, предложенные мероприятия по совершенствованию механизма управления региональными ЭЭС способны внести коренное изменение в систему управления региональной экономикой, активизировать экологическую деятельность предприятий в регионе и дать самостоятельность в принятии экологических решений.

В целом регион может получить следующие преимущества от реализации политики управления ЭЭС:

- развитие механизмов реализации крупных межотраслевых инвестиционных и инновационных проектов экологического назначения;
- интеграцию региона в национальную и международную эколого-экономическую систему посредством развития экологического взаимодействия с другими регионами или странами в формировании на этой основе эколого-экономического каркаса всего государства;
- развитие организационных форм экологического взаимодействия предприятий, что приведет к росту экологического сознания населения и выпуску экологически чистой и конкурентоспособной продукции;
- повышение экологической ответственности предприятий, что позволит сформировать эколого-экономическое развитие региона.

Список литературы

1. Основы природопользования: экологические, экономические и правовые аспекты: учебное пособие / под ред. В.В. Дьяченко. – Ростов н/Д: Феникс, 2006.-544с.
2. Основы государственного управления природопользованием: учебное пособие /под ред. А.Д. Урсула.- М.: Изд-во РАГС, 2005.- 226 с.
3. Системы экологического управления: учебник / С.А. Боголюбов [и др.]. – М.: Европейский центр по качеству, 2002.- 224 с.