

Некоторые направления совершенствования статуса ООПТ в Северо-Западном регионе России

В.И.Терентьев, С.А.Лопатин, Е.А.Лугинин

ОАО «Водоканал-инжиниринг», Санкт-Петербург

Анализ путей развития региональных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на Северо-Западе России показывает, что данный процесс успешно осуществляется в рамках ряда международных программ. Этому способствуют принципы, положенные в основу планируемых и осуществляемых экологических мероприятий, среди которых важнейшим является принцип биологического разнообразия, определяемый числом различных типов биологических объектов или явлений и частотой их встречаемости в фиксированном интервале пространства и времени. Биоразнообразие включает в себя все виды животных растений, грибов и микроорганизмов, экосистем и протекающие в них процессы. В ст. 7 Конвенции о биологическом разнообразии (Федеральный закон РФ от 17.02.1995 г. № 16-ФЗ) отмечается, что при мониторинге компонентов биологического разнообразия необходимо особое внимание уделять тем компонентам, которые требуют принятия неотложных мер по их защите, включая сохранение и восстановление редких и исчезающих видов растений и животных. Представляется, что это пожелание ориентирует на еще один принцип экологического нормирования — принцип «слабого звена», который предполагает изучение откликов биосистем разных уровней организации на внешнее неблагоприятное воздействие и определение самого уязвимого элемента экосистемы. Уместно отметить, что в последние десятилетия скорость исчезновения с лица Земли видов растений и животных составляет 4 вида в год. Не исключается возможность потери половины видов наземных организмов в течение ближайших 50 лет (Ф.Р.Штильмарк, 1996).

В Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2008 году» приведены некоторые данные о биоразнообразии экосистем Северо-Западного региона России. Так, на территории и прилегающей акватории Архангельской области произрастает около 2000 видов растений, обитает несколько тысяч видов беспозвоночных животных и порядка 500 видов позвоночных. В Красной книге Архангельской области приведены сведения о 203 видах, отнесенных к восьми категориям редкости (5 видов грибов, 10 видов лишайников, 46 видов мхов, 90 видов сосудистых растений, 4 вида беспозвоночных и 48 видов позвоночных животных). В Ненецком автономном округе к

редким и исчезающим видам флоры отнесено 10 видов сосудистых растений, встречающихся на территории округа. В Красную книгу Вологодской области включены 1152 таксона животных (беспозвоночных — 61 вид, позвоночных — 91 вид) и 291 вид растений; в Красную книгу Российской Федерации — 37 видов животных (рыбы — 8 видов, птицы — 22 вида, млекопитающие — 2 вида); в списках Международного союза охраны природы (МСОП) — 5 видов.

В Плане действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю (2008 г.) в число, находящихся под угрозой исчезновения, отнесены балтийский осетр, балтийская треска, балтийская морская свинья и др. (Красный список ХЕЛКОМ).

Дирекция ООПТ Санкт-Петербурга отмечает значительное снижение популяции атлантического лосося в заказнике «Гладышевский» и нахождение на грани исчезновения популяции моллюска в реках заказника.

Специалисты в области социальной экологии (А.Т. Никитин и С.А. Степанов, 2000) считают, что «В природе все формы органического и неорганического мира составляют нерушимое единство, и человек — значительная часть этого единства. Социальные системы, включая человека, являются важнейшим субъектом экосистем». В Конвенции о биологическом разнообразии отмечается экологическое, генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его компонентов. Такой подход позволяет сочетать природоохранные задачи с задачами социально-экономического развития региона.

Вместе с тем в некоторых проектах, в которых решаются экологические проблемы, человеку и популяции в целом не уделяется должного внимания. Хотя все субъекты Северо-Западного региона располагают подробными данными, характеризующими демографические процессы на местном уровне. По показателям демографического развития (рождаемость, смертность, продолжительность жизни и др.) можно косвенно судить о состоянии экосистем.

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 г. №33-ФЗ особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение. Причем ООПТ федерального значения располагаются на большей территории по сравнению с региональными. Например, в субъектах, участвующих в российско-финском проекте «Развитие региональных ООПТ на Северо-Западе России» 22 федеральных ООПТ занимают 7736,98 тыс. гектаров, в то время как 495 региональных ООПТ занимают площадь 3433,9 тыс. гектаров, т. е. в 2,2 раза меньше. Региональные ООПТ отличаются более легкой процедурой организации, но имеют менее строгий режим охраны и нестабильное

финансирование. Целесообразно в дальнейшем повышать статус ООПТ, расширять число федеральных объектов за счет региональных, а также за счет территорий, которые будут освобождать некоторые министерства и ведомства, включая Министерство обороны РФ.

Особо охраняемые природные территории размещены неравномерно. Особо недостаточно заказников и заповедников вблизи крупных водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения, в том числе вдоль береговой линии Ладожского озера. В связи с этим представляется важной активная поддержка проекта Федерального закона «Об охране Ладожского озера» и высказываемая озабоченность медленным его рассмотрением и принятием в Государственной Думе и Совете Федерации РФ. Необходимо также инициировать подготовку проектов нормативных правовых актов по другим крупным водным объектам региона, включая Онежское и Ильмень озера, которые составляют единую водную систему с Ладожским озером, что позволит реализовать тезис, приведенный в Плане действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю (2008 г.) о том, что «...качество воды способствует целостности, структурированности экосистем, а также их сохранности или восстановлению в процессе функционирования», а также сохранить эту водную систему в качестве стратегического водоисточника питьевого водоснабжения человека, являющегося важнейшим субъектом экосистемы. Кроме того, организация ООПТ вдоль берегов этой водной системы позволит выполнить требования СанПиН 2.1.4.1110-02 по организации зон санитарной охраны (ЗСО) водозаборных сооружений, создаваемых для нужд централизованного водоснабжения населения. В частности, это очень важно учитывать при реализации Генеральной схемы водоснабжения и водоотведения Ленинградской области, утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области №322 от 21.10.2008 г. Всего в Ленинградской области для снабжения населения питьевой водой используется или являются перспективными для применения более 2500 поверхностных и подземных источников. При правильной организации первого, второго и третьего поясов ЗСО особый статус, близкий к статусу ООПТ, получают обширные территории. Так, границы третьего пояса ЗСО, предназначенного для защиты подземного источника (водоносного горизонта) от химических загрязнений, определяются гидродинамическими расчетами, исходящими из того, что время движения токсиканта к водозабору должно быть более 25–50 лет.

Предлагаемые требования по повышению статуса ООПТ позволят улучшить экологическую обстановку в регионе, будут способствовать гармонизации отечественных нормативных требований с международными.

Some orientations to improve the status of specially conserved natural territories in the North-West of Russian region

Terentiyev V.I., Lopatin S.A., Lughinin E.A.

The ways to develop regional specially conserved natural territories in the North-West of Russia are analyzed.